

## 发挥自贸区制度优势开展跨境信用体系建设研究

# 营造良好信用体系环境

信用在现代经济社会发展中扮演的角色越来越重要,粤港澳大湾区建设背景下,三地信用合作将能进一步促进区域经济发展、社会交流。良好信用体系发展环境的营造,有助于让跨境信用合作切实服务好粤港澳三地经济发展,应充分发挥自贸试验区制度创新优势,“大胆试、大胆闯、自主改”,与港澳开展跨境信用合作,通过粤港澳大湾区跨境信用体系建设研究,为开展跨境信用合作提供理论支撑与方法指引。

### 构建跨境信用合作框架

一是建立粤港澳跨境信用合作框架。建议以粤港澳三地金融监管部门为牵头单位,加强三地政府、企业、专家学者间沟通交流。在加强三地信用合作对话沟通基础上,促成粤港澳跨境信用合作框架协议出台,对三地跨境信用合作中的权利义务、信息交流途径等作出纲领性规定。在此框架协议内,建设一个统一的信用数据共享网络,实现信用数据的跨境流动。同时以自贸试验区为试点,探索通过区内企业自愿加入粤港澳跨境信用合作框架,

开展跨境信用合作相关业务。

二是建立健全相关法律法规,指定专门机构负责跨境信用合作业务。粤港澳三地应进一步完善各自信用相关法律法规,明确数据边界,明确公开信息与涉密信息范围。目前,我国《征信业管理条例》以法律形式保障我国个人及法人的信息权益,可探索在此基础上叠加自贸试验区制度创新优势和深圳、珠海特区立法权对跨境信用合作加以法治保障,保护各类跨境信用数据安全,为进一步开展国际合作做好准备。

### 建立跨境信用安全联合监管机制

一是明确信用信息采集标准,建立统一规范的信用评价标准。信用治理与管理方面,粤港澳三地存在明显差异,开展跨境信用合作需对三地数据进行标准化处理,主要包括统计指标、采集范围等方面。

在构建粤港澳跨境信用平台初期,信用信息采集的主要内容应以企业及行业信用信息为主,并逐步拓展至跨境往来人员。同时,在充分对话的基础上建立信用评价标准,评价标准要保证评价要素的全面性,要遵循评价的公正性、合法性,要体现评价的科学性,要加强评

价的可操作性。

二是建立信用数据联合监管机制并构建跨境信用联合奖惩机制。开展跨境信用合作需对信用信息进行充分保护,粤港澳三地可探索建立联合监管机制,共同保护企业、个人以及其他敏感信息。同时,要打通粤港澳三地各部门间信用信息壁垒,建立跨地区、跨部门联合奖惩机制。建议制定粤港澳信用合作联合奖惩办法,对失信企业进行联合处罚;对信用记录良好的企业,在政府服务和市场监管过程中走优先办理、简化程序等“绿色通道”。

### 培育适应跨境信用发展环境

一是提升广东省信用体系建设。依托自贸试验区制度创新新高地优势,切实做好广东省信用体系建设工作。制度先行,推动出台社会信用管理办法,加强信用建设法治保障;建设公共信用平台,完善信用信息归集共享机制,开展信用标准化工作,做好信用建设考核,形成信用信息归集、共享、应用、评价、监管闭环体系;建立以信用为核心的事中事后监管机制,做好公共信用综合评价和信用分级分类监管,健全失信认定和联合惩戒机制。

二是加强跨境信用平台软硬件建设。从技术层面优化跨境信用体系,保障跨境信用合作顺利开展。提升平台集成功能,将企业信用信息查询、个人征信查询、政务信用公开、企业信用查询、信用维护等功能汇集于跨境信用平台;采用专线传输,各信用数据采集部门以及粤港澳三地间信用数据汇集采用专线传输,保证信用数据安全,同时充分考虑服务器安全性;优化风险预警功能,在三地法律体系允许范围内,通过大数据建模,对三地企业信用数据进行风险分析,帮助监管部门识别重点监管对象,提前化解潜在信用风险;预留商业信用服务端口,为各类商业信

用服务提供专业化信用信息,提升信用服务质量,丰富信用产品。

三是促进跨境信用体系多元化发展、在建立粤港澳跨境信用体系的基础上,进一步促进跨境信用合作多元化发展。培育壮大本土商业化运作的各类信用服务机构,优化本土信用服务市场结构,提升服务水平,并支持有条件的征信机构“走出去”;持续健全各类信用互认机制,扩大“诚信店”认证范围,在信用合作基础上探索更多领域执业资格互认,共同建立质量、平台和信誉的互认制度;丰富跨境信用应用场景,除基础信用信息查询外,在“信易+”基础上丰富跨境信用应用场景,通过与各类信用服务商合作,在风险可控范围内丰富信用产品内容,如个人信用跨境担保、跨境信用支付、信用便利化服务等。

撰文:广州市粤港澳大湾区(南沙)改革创新研究院  
整理:南沙新区报记者潘晓婷



## 精细化税务“直通车”助力湾区企业走出去

南沙新区报讯(记者罗瑞娟 通讯员谭恭国)日前,中(国)老(挝)铁路全线建成通车。据悉,中老铁路全长1035公里,其中一个标段由中国中铁广州局集团承建。

“税务问题是企业在开展境外项目工程和海外投资过程中关注的重点,我们开展的中老铁路项目也离不开国家税收优惠政策的大力支持。”中铁广州局集团总会计师郭清华表示。在南沙税务部门的辅导下,该集团顺利申报享受了建设中老铁路(磨万段)Ⅱ标项目的出口退税金99万元。

为助力中铁广州局集团更好地建设中老铁路等“走出去”项目,南沙税务部门为其量身定制了“一企一

策”精准服务,编制《中铁广州局集团有限公司税收专属服务手册》,梳理了与企业经营业务相关的税费优惠政策及办税指引。2020年至今,南沙税务部门已辅导中铁广州局集团享受减免企业所得税1397万元。

记者了解到,为更好解决“走出去”企业发展中的难点、堵点问题,南沙税务部门不断加大改革创新力度,为“走出去”企业定制了首席税务专员直通服务、税收政策辅导直通服务等一系列精细化、个性化的税务“直通车”。同时,搭建自贸区跨部门协调会商平台,快速办理复杂疑难的涉税事项,及时解决企业经营发展和关心的问题,助力提升“走出去”企业的综合竞争力。

### 上海临港新片区发布离岸贸易支持政策24条

## 打造离岸贸易创新发展实践区

据《浦东时报》报道,12月17日,临港新片区管委会联合上海海关、人民银行上海分行、外汇管理局上海市分局、市商务委、市金融局,发布《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区促进离岸贸易高质量发展的若干措施》,并在当天启动实施临港新片区离岸贸易配套支持政策。

措施共24条,主要聚焦六方面内容,围绕促进离岸贸易产业集聚、支持离岸贸易项下国际结算和融资便利、提供全方位服务、创新监管模式等方面开展积极探索与实践,进一步提升临港新片区新型国际贸易产业能级和质量,深化推进临港新片区离岸贸易创新发展实践区建设。

针对“促进离岸贸易产业集聚”的目标要求,进一步拓展政策覆盖的业务种类和支持范围,针对企业年营业收入超过3亿元、年度经济贡献超过1000万元,或者对临港新片区有重大贡献的企业,按离岸贸易实际收汇额给予一定比例的专项奖励,促进存量企业做大离岸贸易规模、拓展离岸贸易新业务,吸引更多头部、重点贸易商落户临港新片区。

从“支持离岸贸易项下国际结算和融资便利”的角度,鼓励和推动临

港新片区内银行在切实履行展业三原则的前提下,自主优化审核流程,为诚信合规的贸易企业提供更优质、更便利的跨境金融服务。同时,推进个案分析与研究,量身定制个性化解决方案,满足企业多元化发展需求。

临港新片区还将着力提升“全方位服务”能力和水平,完善离岸贸易创新发展基础设施,分步推进离岸仓储、仓单公示、结算清算、登记托管等离岸贸易项下国际结算和融资便利、提供全方位服务、创新监管模式等方面开展积极探索与实践,进一步提升临港新片区新型国际贸易产业能级和质量,深化推进临港新片区离岸贸易创新发展实践区建设。

此外,临港新片区将在主管部门大力支持下,探索“创新监管模式”,对接和融合各方数据资源,紧扣区内离岸贸易发展目标及实际需要,有序推进信息共享平台建设。逐步探索“负面清单+正面清单”相结合的管理模式,实施主体分类监管。

整理:南沙新区报记者潘晓婷



## 绿色风景线 南沙湿地

作为广州最大的一片湿地,绿色是南沙湿地的基本色调。俯瞰南沙湿地,潮润的土地、浩渺的江海……这里是南沙永恒的绿色风景线。

文图:南沙新区报记者刘伟



### 打破资源贫乏、经济结构单一等瓶颈

## 粤澳深度合作为澳门发展探索新路径

### 横琴粤澳深度合作区提供发展新空间

今年9月,《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称“《总体方案》”)发布。横琴粤澳深度合作区属于“一国两制”的升级版,核心目标是服务澳门经济适度多元发展和维持澳门长期繁荣稳定。这将在区域治理模式创新、生产要素流动等方面带来更大突破,为澳门提供发展新空间。

首先,《总体方案》中最亮眼的是合作模式和合作体制机制的创新。

新,在横琴构建与澳门一体化高水平开放的新体系和健全共商共建共管共享的新体制。共商共建共管共享的新体制可以更好发挥粤澳两地体制和产业的互补优势。建立收益共享机制和常态化评估机制,可确保澳门能够分享横琴建设带来的红利,激发澳门投资建设横琴的信心和积极性,撬动更多的国际资本、资源进入横琴。

其次,《总体方案》有意在要素

流动、人员往来、营商环境和民生领域构建一个与澳门一体化的环境,拓展澳门经济发展的空间,打造一个社会共同体,吸引更多港澳居民、国际人士到横琴生活、工作、创业。《总体方案》提出采取多种措施鼓励合作区企业吸纳澳门青年就业,横琴可依托于此发挥“境内关外”优势,实现“一线放开、二线管住、人货分离、分类管理”,打通与港澳、国际间的人流、物流、资金流、信息流。

### 在大湾区建设框架下率先深度融合发展

再者,税收优惠政策也在加码。横琴粤澳深度合作区“双15%”政策落地,合作区就能够获得与港澳基本一致的产业发展条件,必将吸引大量企业进入。预计高新技术产业、文旅商贸、现代服务业将成为重点鼓励类产业。

横琴粤澳深度合作区将率先实

现粤澳深度融合发展,打造新的核心增长极,发挥横琴极点带动作用;实现与港澳体制机制更加广泛的对接,在产业等经济层面以及医疗、教育、养老、就业等民生层面探索经验,由此带动整个粤港澳大湾区的体制机制改革。

横琴粤澳深度合作区依托重点

发展的“四新”产业,有望引领带动大湾区发展动能加速转换,集聚高端国际人才、高端产业资源等,推动大湾区产业转型升级。

撰文:中山大学自贸区综合研究院课题组  
整理:南沙新区报记者余丽颖

### 大圣归来

## 新大圣归来



文图:石峻涵

任你狡猾多变,孙悟空七十二变降妖怪。平和心态,积极防疫,接种加强针,“三打”新冠病毒。纵使新冠病毒千变万化,积极接种新冠病毒疫苗都是做好疫情防控的有效手段。