

地质灾害防治宣传标语

暴雨易发地质灾害
雨过仍是关键时期

广东国土资源

广东省国土资源厅主办 1989 年创刊 粤内登字〇第 10478 号

5
内部资料 免费交流
2013
(总第 261 期)



《家乡又见龙舟赛》封面摄影 / 江川 摄于南海九江

P4

省厅凝聚正能量
要唱国土好声音

P13

“灾情就是命令”
我们严阵以待

P25

夏建华：
挑大梁的“80 后”

P36

农村土地整治
需要注意的问题

P42

粤新增一批矿产
资源储量



日前，全国国土资源廉政警言佳句大赛颁奖暨机关廉政文化建设经验交流会在京举行。图为国土资源部党组成员、副部长张少农参观国土资源廉政警言佳句大赛暨机关廉政文化建设经验交流会的图片展览，广东省国土资源厅党组成员、驻厅纪检组长叶伟龙现场介绍该厅“大地清风”宣传展板。

（中国国土资源报记者 刘建敏摄）

青草池塘处处蛙

卷首语

五月里有劳动的欢乐，有青春的飞扬，有母亲慈蔼的笑容。如此诗意的五月，自然少不了诗人饱含深情的浅吟低唱。

五月，广东进入汛期，省国土资源厅已提前做好工作部署，全力以赴确保全省人民的生命财产安全；五月，“广东民声热线”直播，省国土资源厅对连线群众提出的问题给出明确答复，并承诺切实解决问题；五月，2013年“双保行动”全面展开，省国土资源厅将在“保发展，保红线”工作中，突出生态文明建设，不断开创节约集约用地工作的新局面……

五月，我们有理由相信，在广东国土人的精心呵护下，南粤大地会格外靓丽，“青草池塘处处蛙”、“万户千门入画图”的景象将会在人们的眼前不断涌现，心灵也将会在一阵阵平静中充满点点喜悦。

本刊编辑部



本刊特稿

省厅凝聚民声正能量 唱响国土资源好声音 P04
相关链接•省厅曝光4宗典型违法案件 P10

- ## 国土要闻
- 华南地区守住了耕地保护红线 P12
“灾情就是命令”我们严阵以待 P13
广东厅为促进科学发展出实招 P14
粤地质灾害防治形势依然严峻 P14
粤率先开展推进行政服务标准化 P15
粤率先调整地热水采矿权审批权限 P15
粤完成数字城市地理空间框架建设 P16
广东土地整治规划获得省政府批准 P16
省厅世界地球日宣传首次走进中学 P16

- ## 市县报道
- 珠海率先开通市民服务热线12345 P17
广州局签3500亿元促“两资融合” P18
潮州农村确权登记发证验收完成 P18
东莞违法用地须5月底前整改完毕 P19
河源恐龙博物馆升级为国家级 P19
云浮局加强闲置地专项整治 P20
中山局办证大厅延长查档服务时间 P20
梅州局注重登记发证质量 P21
韶关局整治环境 助力巩固创文 P21

- ## 人物故事
- 执法监察路上风雨兼程 P22
夏建华：挑大梁的“80后” P25
红梅在羊城绽放 P27

读图时代

P30 光荣啊，共青团员

特约专栏

- P32 股权转让是否需办国有土地使用权变更登记?
P34 论如何做好土地有形市场公开交易监管工作
P36 市县级农村土地整治规划编制要注意的问题

研究探索

- P38 农村集体土地留用地管理探析
P40 广东万余地灾隐患点扫描 威胁近38万人
P42 粤新增一批矿产资源储量
P42 广州国土规划部门并联审批用地
P43 汕头出台服务标准化建设工作方案
P43 阳江获全国保发展保红线先进单位

岭南动态

- P44 特约点评
P46 简讯16则
P47 见稿统计

文化沙龙

- P48 团圆饭
P52 五月礼赞/读后感
P53 目光/夏
P54 老照片故事•岁月如歌
P55 大地留影•人间百态
P56 警示漫画 4

广东省国土资源厅主办
广东国土资源编辑部出版

(1989年创刊每月20日出版)

总 编：徐健慧
副总编：袁学东
祝桂峰（执行副总编）

广东国土资源编辑部
责 编：张澄 肖乃花
电 话：(020) 87601858
(020) 38818917
邮 箱：gdgtzy@163.com
地 址：广州市环市东路468号2栋108房
邮 编：510075

广东国土资源年鉴编辑部
责 编：邝文强
电 话：(020) 87318150
邮 箱：gdgtzynj@126.com
地 址：广州市环市东路468号2栋106房
邮 编：510075

广东国土资源编辑部
广东国土资源年鉴编辑部
通 联：卢小娅
电 话：(020) 87601827
邮 箱：gdgtzy@163.com
地 址：广州市环市东路468号2栋110房
邮 编：510075

中国国土资源报社广东记者站
中国测绘报社广东记者站
中国矿业报广东记者站
站 长：祝桂峰
电 话：(020) 87018324
邮 箱：1127093302@qq.com
地 址：广州市体育东路160号508房
邮 编：510620

网 站：广东省国土资源厅
<http://www.gdlr.gov.cn/>
印 刷：广东省地图出版社



4月23日，省国土资源厅厅长邬公权率队上线广东电台“民声热线”直播节目。

省厅凝聚民声正能量 唱响国土资源好声音

——省国土资源厅上线“广东民声热线”直播

■文/图 本刊记者 闻丰

“听众朋友，这里是广东民声热线，我是今天的节目主持人尹铮铮。”4月23日11点30分，广东电台

电波中，主持人尹铮铮伴随着开场音乐，浑厚并且带有磁性的男声准时出现在听众耳畔：今天的上线机构

是——广东省国土资源厅，本期节目的主题是“保护国土资源，共建美好家园”。

主持随机提问，厅长妙答

尹铮铮介绍，在接下来的一个小时里，广东省国土资源厅厅长邬

公权、副厅长涂高坤、副厅长杨俊波、执法监察局局长李师、法规处处长方为民等领导坐阵直播室，全省21个地市国土资源局的领导们同步在线，在节目中随时接听各位的电话，接受听众对国土资源工作的咨询、建议与投诉，同时也给听众提供国土资源办证、用地审批等方面政策解析。

“邬厅长，您好，当前广东省加快交通基础设施的建设，前段时间省长朱小丹也制订一个目标，到2015年实现县县通高速，国土资源厅在这方面有什么配合措施吗？”直播伊始，尹铮铮率先向邬公权提问。

邬公权表示，为了支持并促进广东省交通基础设施建设，前不久国土资源厅专门发文给各地，要求我们各级国土资源管理部门要积极主动作为，以差别化土地政策和优质高效服务推动全省交通基础设施发展，主要几个方面：

第一，创新规划实施管理，提高土地利用总体规划保障服务能力。对列入土地利用总体规划重点（重大）建设项目清单的交通项目，按符合土地利用总体规划办理建设项目用地手续；项目涉及占用基本农田并已列入土地利用总体规划允许占用预留基本农田建设项目清单，所占用的基本农田从项目所在县（市、区）多划的基本农田中扣除，按占用一般耕地办理用地手续。实行项目清单动态管理，每年国家和省重点交通建设项目建设用地指标需求。

市国民经济和社会发展规划交通专项规划中明确的交通项目，均自动增补列入土地利用总体规划重点（重大）建设项目清单和允许占用预留基本农田建设项目建设用地指标需求。

第二，实施差别化政策，优先保障交通项目用地指标要求。对省立项的交通项目，根据《广东省土地利用年度计划管理办法》，在省级重大基础设施用地指标中予以优先安排，努力做到应保尽保；对省以下立项的交通项目，要求各级国土资源部门参照省的做法，有效保障合理用地指标需求。

第三，有序程序，简化手续。一方面不断改进和完善建设项目用地预审和报批审查，严格执行交通用地定额标准，督促用地单位优化设计，节约用地。另一方面，通过优化审查程序设计、简化办理手续。

第四，开辟绿色通道，提高工作效率。要求各地国土资源部门提前介入，主动服务，全面掌握辖区交通项目建设安排和用地需求，积极指导用地单位组织用地预审及用地报批材料。同时，要开辟绿色通道，加快推进并联审批和网上审批，不断提高行政效能。

“邬厅长，地质灾害我省情况如何，区域主要在哪里，主要有那些类型灾害隐患？”尹铮铮在接听听众电话的间隙，针对4月20日8时02分，四川省雅安市芦山县发生7.0级地震，又向邬公权提出广东民众关注的话题。



邬公权指出，广东省通过建立健全地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应急体系四大体系建设，强化了广东地质灾害防范意识和能力。广东防治重点区域在粤东、西、北的山区地带，主要隐患是山体滑坡，泥石流和崩塌，“这几个方面对于广东地质灾害的威胁比较大。”

邬公权强调，广东在防范地质灾害方面，一要不断落实地质灾害防治责任，做到早谋划，早部署，早落实。二要进一步完善了地质灾害防治措施。健全与省三防办，省气象局联合会商机制和地质灾害应急响应机制，群策群防，积极筹措资金，做好搬迁与治理工作。三是大力开展以地质灾害群测群防“十

有县”、“五到位”、“五条线”为抓手的基层地质灾害防治能力建设。

“广东目前的用地供需紧张，广东省国土资源厅将尽快出台广东省闲置土地处置办法实施意见。”邬公权带队上线广东“民声热线”节目后，接受媒体采访时表示，该“办法”对闲置土地的处置比以往更严格。

据介绍，今年广东省的保障性安居工程任务为15.5万套，相应安排用地与去年持平；而全省今年商品房住宅用地供应较去年增加，以平衡市场供求关系。除了保障房用地之外，商品住宅用地的供应也是媒体关注的焦点。邬公权明确表示，“全省今年商品房住宅用地供应较去年增加。”

“目前，省国土资源厅正在凝聚民声正能量，要唱出国土资源好声音。”邬公权充满信心地说。

省厅再次上线 重查乡村

“近年来广东省违法违规用地量逐年下降，去年降幅达30%。”5月7日，李师再次上线“广东民声热线”栏目，他说，这几年省国土资源厅不断加大执法工作力度，集中保持高压态势，刚性执法，铁腕政治，发现一起彻查一起，初步形成了“天上看、地上查、网上管、视频探、群众报”的综合监管平台。

“今年将重点集中打击农村非法占地、卖地、租地的歪风，遏制村干部违法卖地占地现象，加大巡

查力度和查处力度，把土地管理落实到基层，规范农村土地管理。”李师称，针对村干部非法占地、租地、卖地情况，将加大巡查力度和查处力度，对违法违规用地按法律法规，“该拆除坚决拆除，该没收坚决没收”，触犯刑律的则移送司法机关，追究刑事责任，加大打击力度。

话音刚落，即有听众致电反映“村干部隐瞒村民与政府签订协议转让集体土地”。有没有召开群众代表大会？有没有办手续？有没有签留用地合同？李师的三个问题接连遭遇干脆的“没有”。另一听众直接表示，征地协议书“都是他们当官的人签的，没有代表我们的意愿”。

在节目中，不少听众反映村干部瞒着村民转让土地的情况。英德万富镇的村民张先生反映，2009年3月被政府征用270多亩土地，至今没有给村民留置用地，而且征地的时候根本没有召开群众代表大会，是村干部私底下隐瞒村民与政府签订

协议转让了村里土地的。

同样来自英德市的听众陈先生反映，他们村大概60亩耕地被卖出去盖房子，当时征地没有公开，也没有经过村民签名，更没有补偿，由于很多村民都在外打工，只有老人小孩在家，村里几个干部便合伙把地卖了。

来自茂名信宜的听众陈先生反映，村里一块差不多70亩的地，此前镇政府开采滑石，并答应开采完了就还给我们村民。但很多年过去了，镇政府不但不还地，去年更把地卖给私人老板搞建设，村民一直被蒙在鼓里。

“农村是违法违规用地的重灾区，也是我们下一步稽查的重点。”李师表示，“按照法律规定，村干部没有权力占用和出卖土地资源，对于部分村干部的违法违规用地行为我们将严肃查处，严重的追究刑事责任。”

针对目前违法违规用地在一些地方死灰复燃的情况，李师表示，虽然近几年国土资源厅加大执法工

作力度，但在个别地方特别是在农村，村干部非法占地、非法租地、非法卖地情况仍十分突出，监管也比较难。

“今年将重点打击农村非法占地歪风。”李师再次重申，针对这种情况，下一步将加大巡查力度，及时发现违法用地，及时查处违法用地，把违法用地行为消灭在萌芽状态。同时，加大查处力度，对违法违规用地按法律法规规定，该拆除就拆除，该没收就没收，触犯刑律的则追究刑事责任。

对于群众关心的土地管理法征地补偿标准问题，广东省国土资源厅规划处处长吴建林表示，土地管理法正在修订之中，其核心内容就是保护被征地农民合法权益。关于征地补偿问题，随着经济社会发展，征地补偿标准的提高是大势所趋，但具体数据还要等待修改后的新土地管理法。

李师还透露，广东的“三旧改造”政策确定延期，将根据国土资源部的意见继续探索继续执行，并



5月7日，李师再次参加“民声热线”上线直播节目后，接受媒体采访。

(张澄 摄)

场内热情回答，场外忙而不乱。

期间，省国土资源厅有关处室参加了珠江频道上线直播节目。



揭阳普宁



潮安登塘



肇庆广宁



肇庆德庆



翘首企盼

有望在全国逐步推广，广东在这方面也将继续以“审批下放、监管加强”作为原则继续探索。

他还强调，社会上清理小产权房的议题，目前正在确定清理的试点，现在对于新建小产权房将实行“三不”政策，不给予登记、不给予办证、不给予流通。

执法行动迅速，现场核查

“揭阳普宁市的两个案件一定要立案，并且拿出解决的办法。两个案件在结束之前，国土资源厅暂停受理揭阳普宁市的一切征地申请。”4月24日，广东省国土资源厅执法监察局副局长王超峰在揭阳普宁市接受广东电台现场连线时，对“广东民声热线”导播、记者赖昊峰说。

原来，4月23日，广东电台“广东民声热线”接到的第一位听众姓陈，投诉普宁违法征地问题，他陈述道，2006年9月2日，普宁市池尾街道办强行征地40多亩农田，农民没有得到什么赔偿。2006年开始上访，至今未有回复，农田也至今荒芜，无法复耕。接着，打进电话的第二位听众姓林，也是来自普宁，投诉的内容是船埔镇船埔村将农田卖给人建别墅。

在回应听众反映问题时，邬公权强调指出：对群众反映的问题要加大力度核实，发现问题就是要改，不要出现多次投诉多次没有解决的情况。

“如果这两件事情多次没有解

决，我们马上派人督办，督促当地国土资源局依规落实到位，给老百姓明确答复。”李师明确表态。

针对当天节目接获多宗来自粤东地区的投诉，广东省国土资源厅做出决定，第二天上午，由王超峰率广东电台、广东电视台等多家媒体前往粤东，对听众投诉的问题进行现场核查督办。

记者在普宁市池尾街道办现场看到，被征的40多亩田地里的杂草已经长到2米多高，由于纠纷，那片地一直没有开发。而在船埔镇船埔村看到，一片风格统一的别墅就建在了船埔村船埔小学的旁边。

4月25日，记者随广东省国土资源厅执法监察局来到潮安县登塘镇扬美村看到，被陈先生投诉的地块，几乎都是泥地，光秃秃的，有一些新种的几十棵香蕉树在里面格外刺眼。

据介绍，这里以前是一个约有两层楼高的山坡，是当地村民用一些钩机来挖平的。由于没有到国土和林业部门办理相关的审批手续，属于违法行为。因此，这些钩机被扣押在镇政府内。

潮安县国土资源局副局长苏水奎告诉记者，广东电台“广东民声热线”举报扬美村有人非法占地问题播出后，该局快速反应，当天下午联合登塘镇政府来到了现场看到，虽然村民们有种植一些香蕉等一些果树，但是他们平整了这么一大块地，既没有经过农业部门的批准，也没有向国土部门报告，涉及



4月24日、5月8日，王超峰分别率广东电台、广东电视台等有关媒体前往粤东、粤西督查处理听众投诉案件。

非法平整土地。

“我看到这里种了一些香蕉树，很明显就是刚刚经过钩机刮了之后种上的，那么这些香蕉树是怎么一回事？”赖昊峰问道。

“据了解，这个地方原计划是要种植火龙果这类水果的，后来这火龙果果苗可能出了点问题，所以他们就种植香蕉，西瓜也种植了一部分。”苏水奎说，他们平整这些土地的地类大部分属于林地，有一

小部分是园地。“没有报告就要平整肯定是违法的。”

苏水奎表示，接下来主要做两项工作：一是督促这个地方种上果树，恢复土地原貌。二是国土部门要跟林业部门进一步沟通联系，加快办理这个案件，从严处理，通过严肃处理违法用地行为，维护国土资源管理。

5月8日，王超峰再次率广东电台、广东电视台等多家媒体，兵分

多路，对清远、肇庆等地进行执法行动。

王超峰表示，各地要充分认识严格土地管理的重要性和紧迫性，进一步提高土地管理水平，加大土地监督和执法力度，坚决遏制新发生违法违规用地，管好、用好土地，保护好宝贵的耕地资源。他强调，严格落实责任追究制，任何单位和个人违反相关法律法规使用土地，一律按照非法用地严肃查处。■

相关链接

省厅曝光4宗典型违法案件

宝能石化科技公司违法用地案

吴川市覃巴镇通过招商引资，于2012年初与广东宝能石化科技有限公司达成调和润滑油项目落户吴川市覃巴镇的意向协议。经勘查，项目投资人决定选址在位于吴川市覃巴镇山心水库南侧，但经国土资源部门审查，该地块不符合土地利用总体规划和城镇建设规划。因此，双方达成共同推进相关规划调整合作协议。

2012年4月初，宝能公司在完成该地块的转租、承租土地手续后，并在未办理相关规划、用地、建设和林业手续的前提下，以更换果树为名擅自砍伐果树，清理地表上的林木，实施土地平整。吴川市国土资源局和林业局先后多次发出停工通知并到现场制止。在有关部门的责令和制止下，该公司于2012年5月份暂停施工。此后，该公司又继续偷偷施工，建成宿舍和办公用房（占地面积702平方米）。经吴川市国土测绘大队实地测量，宝能公司实际平整使用土地面积127.214亩。

2012年4月26日，吴川市国土资源局对宝能公司违法用地行为进行立案查处，并于2012年8月18日作出行政处罚决定：1、责令宝能公司退还未经批准非法占用的土地，并限期恢复原状；2、拆除宝能公司在未经批准非法占用84809.4平方米土地

上新建的4882平方米建筑物及其他设施；3、对宝能公司未经批准非法占地84809.4平方米按每平方米20元的标准处以罚款，共计罚款169.6万元。在吴川市政府的监督下，2012年8月19日，宝能公司全面清理了违法用地现场，全面停止建设，8月20日—21日，宝能公司投入资金115万元在已平整的127.214亩土地上种植树木25600棵。

为做到依法依规，严肃纪律，追究责任，湛江市政府已责成吴川市委、市政府及有关部门对相关监管责任人员分别作出处理：1、对覃巴镇镇长梁某给予行政记大过处分；2、对分管国土资源工作的覃巴镇党委委员招某给予党内严重警告处分；3、对覃巴镇政府经济发展办主任杨某给予行政撤职处分；4、对覃巴镇委书记杨某胜给予通报批评；5、对覃巴镇政府给予通报批评；6、对吴川市林业局给予通报批评；7、吴川市政府向湛江市政府作出书面检讨。

和平温泉之都项目违法用地案

广东金穗集团下属和平温泉之都有限公司“温泉之都项目”违法用地案总用地面积167.5亩（耕地60.8亩），由三部分构成：一是原华宇温泉度假村项目用地104亩；二是热龙温泉项目用地61亩；三是和

平温泉之都有限公司违法占地2.5亩。在上述用地范围内，已建成旅游度假用房71栋（其中木质结构33栋），及道路、绿化、温泉池等。用地中有22.5亩不符合土地利用总体规划。

该案主要存在以下问题：一是县政府违法批地。2002年11月至2004年12月，和平县政府未经上级政府审批，擅自批准征收热水镇南湖村182.34亩土地，并违规出让给华宇公司、和平温泉之都有限公司使用，其行为涉及违法批准征地、违规批准供地；和平县国土资源局明知所征收土地未经上级政府审批情况下，仍为华宇公司、温泉之都有限公司办理土地出让手续，颁发土地使用权证，进行抵押登记，其行为属违规办理土地出让、土地登记；热水镇政府实施有关征地的行为属违法征地。二是和平温泉之都有限公司违法占地。和平温泉之都有限公司超出政府供地范围，擅自占用土地2.5亩，建成木屋别墅6栋及船头状构筑物，违反《土地管理法》第四十三条之规定，其行为属违法占地。

此案在上级部门的督办下，和平县政府向河源市政府作出了深刻检讨并作出了《关于撤销热龙温泉度假村、华宇温泉度假村有关用地文件的通知》。

和平县国土资源局对和平县热龙温泉有限公司违法占用的2.5亩土地作出处罚，没收和平县热龙温泉有限公司违法占用的2.5亩土地上的建筑物及附属设施，并处以30元/平方米的罚款，共计5万元。

河源市纪检监察部门对违法批地、供地负有主要领导责任的时任分管国土资源工作的副县长黄小平给予党内严重警告、行政记大过处分；对违规办理土地出让手续和土地登记负重要领导责任的时任县国土资源局党组书记、局长杨腾青给予党内严重警告、行政记大过处分。

和平县纪检监察部门对违规办理土地登记负有主要领导责任的时任县国土资源局副局长罗小恒给予党内警告、行政记过处分；对违规办理土地出让手续负有直接责任的时任县国土资源局用地股股长张远致给予党内警告、行政记过处分；对热龙温泉项目违法征地负有主要领导责任的时任热水镇镇委书记周爱华给予党内警告处分；对华宇温泉项目违法征地负有主要领导责任的时任热水镇镇长卢万里给予行政警告处分。

连州岭南公司非法开采硅灰石案

连州市岭南公司2005年10月在清远连州市大路边镇某村狮子头山取得开采硅灰石的采矿许可证，有效期至2009年12月，但在采矿许可证有效期内，岭南公司没有按照矿产资源开发利用方案组织开采，

其生产规模明显超过许可范围。采矿许可证到期后，岭南公司又非法将该矿产资源出租给黄某、钟某两人经营，总租期六年，每年租赁价格为80万元。黄某、钟某两人租得该矿产资源后实施非法开采活动至

2012年3月。根据群众举报，经省国土资源厅会同清远市有关部门调查查实：岭南公司存在破坏性开采及非法出租矿产资源行为，黄某、钟某和成某坚、成某伟存在非法开采行为。

经省国土资源厅非法开采破坏性开采矿产资源价值鉴定委员会鉴定：岭南公司2007年至2009年之间非法开采、破坏性开采硅灰石矿石量共12.2万吨，造成矿产资源破坏价值人民币732.10万元；2010年5月至2012年3月，在采矿许可证到期后，非法开采矿产资源价值706.64万元。

对于岭南公司破坏性采矿行为，清远市国土资源局已作出行政处罚决定：依法吊销岭南公司采矿许可证并按照破坏性开采矿产资源价值的30%，处以罚款219.6万元；依法没收岭南公司非法出租矿产资源违法所得80万元，并按违法所得50%处以罚款40万元；依法没收黄某、钟某无证采矿违法所得706.64万元。

清远市公安局对岭南公司破坏性采矿、非法开采矿产资源的犯罪嫌疑人欧阳某某、黄某、钟某进行立案侦查。2012年12月24日，连州市人民法院一审判决，钟某、黄某犯非法采矿罪，判处有期徒刑3年，缓行5年，并处罚金人民币50万元，欧阳某斌犯非法采矿罪，判处有期徒刑3年，缓刑4年，并处罚金人民币50万元。同时，有关部门对该案涉及的监管单位责任人员也都进行了责任追究。

佛山南海文头岭非法采矿案

2006年10月，佛山市南海区里水镇某村村民邹某业、邹某文经密谋后，以邹某文的名义，合伙向南海区里水镇某村小组承租文头岭“坑头”地段的约15亩土地。从2007年开始，邹某文、邹某业在未取得采矿许可证和土地使用证的情况下，雇请他人对该处山体进行擅自挖掘，非法取土采石，并对外出售牟利。期间，南海区国土城建和水务局先后于2008年3月、2009年9月、2011年6月到场查处，责令停止开采。但邹某文等人拒不停止，继续挖土采石。经广东省国土资源厅鉴定，邹某文等人非法开采南海文头岭“坑头”地段建筑用砂岩矿256291.6立方米，造成矿产资源破坏价值547.31万元。

2012年12月24日，南海区人民检察院以非法采矿罪向南海区人民法院提起公诉。2013年4月12日，南海区人民法院对该案进行公开审判，一审分别判处邹某文、邹某业有期徒刑三年，并处罚金人民币3万元；判处采矿施工者邹某恒有期徒刑一年六个月，缓刑二年，并处罚金人民币二千元。■（广东省国土资源厅执法监察局供稿）

华南地区守住了耕地保护红线

广东基本农田面积达3982万亩

■记者 / 祝桂峰 通讯员 / 戴永吉 赖文浩

5月7日，记者从国家土地督察广州局督察区域四省区市“双保工程”2013年行动的第一次联席会议获悉，2012年华南地区守住了耕地保护红线，四省区市的耕地保有量，都达到了国家批准的分省区市土地利用总体规划控制指标要求。

数据显示，广东省的耕地保有量总面积4752.19万亩，其中，基本农田面积3982万亩；广西壮族自治区耕地保有量总面积6624.47万亩，其中，农田面积5497.2万亩；海南海南省耕地保有量1089万亩，其中，基本农田面积941万亩。深圳市积极探索高度城市下耕地保护利用的新模式得到了国土资源部肯定。

国家土地督察广州局局长束伟星表示，华南四省区市各级政府依托“双保工程”平台破解土地管理“两难”局面成效明显，共同责任机制得到进一步完善，守住了耕地保护红线，依法依规管地用地意识进一步加强，国家土地宏观调控政策得到进一步落实，节约集约用地水平不断提高。

据介绍，广东不断推进和总结“三旧”改造经验，推进产业转移

园土地节约集约利用评价和考核；广西开展节约型产业园区创建活动，以点带面，带动全区国土资源的节约集约利用，构建节约集约用地管理、考核、评价机制；海南积极探索国际旅游岛建设背景下的土地利用新格局，探索一线海岸线生态保护和土地资源的节约利用；深

圳市探索实施城市发展单元制度，探索城市低效用地的二次开发新模式新经验。

台统筹耕地保护、用地保障、节约用地、土地执法等各项工作，全面提升土地管理水平，并依托国家级、省级媒体和互联网站、微博等新兴媒体等，大力宣传“双保工程”的新成效。

据悉，国家土地督察广州局今年将通过督察、调研和督导“三管齐下”，推进城乡统筹发展、经济发展转型和耕地红线保护等三个方面的重点任务及其配套改革、基础支撑工作任务的全面落实。

重点开展广东省中山市、揭阳市，广西壮族自治区钦州市、来宾市，海南省琼海市、澄迈县等6个城市的例行督察，土地利用和管理的形势明显好转。

束伟星强调，各省（区、市）要把“双保工程”融入本地区经济社会发展的重大战略和规划实施中，以“双保工程”引领年度土地管理工作，分解落实重点工作任务。省级国土资源管理部门要将“双保工程”重点任务的实施列入下一级国土资源管理部门年度工作目标考核等，以“双保工程”为平

广东省人民政府副秘书长罗欧、省国土资源厅副厅长涂高坤等出席会议，并分别作发言。■

“灾情就是命令” 我们严阵以待

■通讯员 / 秦新辉 邹伟健 陈萍 陈霖 欧阳志奋 廖天潮 谢子天 冯永成 邵丽妮

4月20日08时02分，四川省雅安市芦山县发生7.0级强烈地震，造成

重大人员伤亡和财产损失。当天，广东省国土资源厅党组书记、厅长邬公权在给四川省国土资源厅厅长杨冬生通话中表示，“灾情就是命令”，广东厅与灾区人民同呼吸共命运心连心，严阵以待，将全力以赴支持四川厅抗震救灾工作。

邬公权表示，灾情火急，人命关天。省厅将大力发扬“一方有难、八方支援”的精神，和衷共济、众志成城，随时准备应灾区之所需，奔赴抗震救灾第一线。同时，省国土资源系统干部职工将努力做好自己的本职工作，以实际行

动支援灾区抗灾救灾和灾后重建工作。

据悉，广东省国土资源厅采取了三项具体措施援助雅安：一是迅速组织有关专家建立了测绘应急保障和抗震救灾专家队伍，随时待命；二是安排24小时专人值班，与四川省国土资源厅保持热线联系，密切跟踪了解抗震救灾情况和需求；三是发起了“万众一心，情系雅安”的抗震救灾捐款活动，号召大家踊跃向灾区人民奉献爱心。

据各地通讯员陆续发来消息，截至23日，省厅机关共向灾区筹集捐款约17万余元；23日，厅机关离退休人员收到第一批94名党员捐

款，共计3万余元；23日，省国土资源测绘院共捐款4.7万余元；25日，曲江区国土资源分局共捐献爱心款约1万元；25日，东莞国土系统共募得善款2.2万余元；26日，河源市国土资源系统150多名干部职工共捐出善款2.1万余元；27日，怀集县国土资源系统共募得1.6万余元；27日，肇庆市国土资源系统共捐款2.1万余元；28日，清远市国土资源系统共筹得善款4.5万余元……

全省国土资源干部职工们相信，坚强的雅安人民在重大自然灾害考验面前，一定能够万众一心、同舟共济、众志成城，凝聚战胜灾难的坚强力量，重建美好家园。■



4月22日，广东省国土资源厅迅速派专人认真核对芦山地震灾区震前震后影像地图数据，及时送省政府总值班室和省应急办。

（闻丰 摄）

广东厅为促进科学发展出实招

■本刊综合

日前，本刊从省国土资源厅获悉，该厅大力支持规模大、成效好的产业转移工业园建设，重点保障重大基础设施、民生工程、现代产业等用地需求，促进了粤东西北地区的扩容提质和经济社会发展。

今年第一季度，该厅出台实施《广东省土地利用总体规划实施管理规定》和《广东省土地利用总体规划修改管理规定》，研究制定《广东省国土资源厅关于进一步做好交通基础设施用地保障工作的通知》和《广东省国土资源厅关于做好我省大型骨干企业用地保障工作的通知》，从优先安排用地规模、优化新增建设用地指标配置、实施

地价优惠政策等方面，进一步加大对我省交通基础设施和大型骨干企业的用地保障工作力度。

1~3月，报经国务院和省政府批准建设用地221宗，面积6.18万亩，有效保证了交通项目、现代产业项目等一大批重点项目的顺利推进。2013年全省280个重点项目共987个子项目，截至3月底已完成用地预审469个，占47.52%，已获用地批准377个，占43.63%；48个线状基础设施重点项目共312个子项目，已完成用地预审265个，占84.94%，已获用地批准181个，占59.74%。

省国土资源厅透露，该厅将加快高标准基本农田建设作为推进耕

地保护与开发的重心和着力点，作为扩大内需的有力“助推器”，推动农业现代化建设，实现保护资源与保障发展的良性循环。

在土地管理制度改革方面，将指导深圳、广州开展土地管理制度改革试点，不断扩大改革试点的综合效益；总结佛山市开展征地制度改革试点工作经验，完善征地拆迁补偿安置方式；加快修订《城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》，推广城乡建设用地增减挂钩试点经验，进一步统筹城乡土地资源、缓解当前建设用地指标紧张状况。■

粤地质灾害防治形势依然严峻

■通讯员 / 罗娟

4月8日，记者从广东省国土资源厅获悉，今年全省地质灾害接近正常年份或偏轻，局部灾害性强降雨是诱发地质灾害的主要原因，崩塌、滑坡和泥石流地质灾害主要出现在5~8月，特别是主汛期“龙舟水”及台风降雨集中期，可能还将增加一批新的地质灾害隐患点，地质灾害防治工作形势十分严峻。

2013年全省重点地质灾害预防区如下：（一）地质灾害重点预防区。包括全省36个重点防范山区

县（市、区）地质灾害调查与区划划定的地质灾害高易发区；14处重点防范城镇（乡）居民集中区。

（二）地质灾害重点预防地段。包括国道、省道公路13条、矿山6处以及正在施工建设的广州地铁等。

（三）重大地质灾害隐患点。包括562处威胁100人以上地质灾害隐患点，其中，威胁1000人以上的53处地质灾害隐患点作为重点防范对象。（四）2013年气象预报的山区暴雨中心地带。重点防范清远、云

雾山南麓的恩平、莲花山南麓的海丰等多雨中心区域潜在的地质灾害隐患点和削坡建房人工削坡地段。

省厅表示，上述地区受强降雨及人类工程活动等因素的影响，易诱发滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等突发地质灾害，造成人员伤亡和财产损失，应采取有效预防措施予以重点防范。所在市、县（市、区）人民政府要高度重视，加强领导，明确责任，落实措施，统一部署地质灾害应急管理工作。■

粤率先开展推进行政服务标准化

■记者 / 袁学东 通讯员 / 殷俊兵

“行政服务程序化、规范化、标准化是一项新生事物，在全国国土资源系统我厅是率先开展这项工作的，没有现成经验可循。”4月16日，驻厅纪检组组长叶伟龙、副厅长邢建江召集厅办公室、驻厅监察室、政务服务中心有关人员召开会议，就如何推动省厅行政服务程序化、规范化、标准化工作进行研究和部署。

会议重申了推动国土资源行政服务程序化、规范化、标准化的意义和作用；介绍了政务服务中心、惠州、东莞等地开展服务规范化、标准化的试点进展情况；就如何推进厅机关及试点单位行政服务标准

化进行了交流和研讨。

邢建江要求厅机关要充分发挥机关带系统的引导示范作用，从硬件和软件两方面着手，推动行政服务标准化工作。厅办公室会法规处抓紧对厅行政服务事项进行梳理和规范，政务服务中心要抓紧研究制定办文窗口的服务标准化工作目录和实施方案。

叶伟龙指出，由于没有现成经验可供借鉴，各单位必须充分发挥主动能动性，积极探索，密切合作，从形式和内容两方面着手，共同推动相关工作。行政服务程序化、规范化、标准化是一项新生事物，在全国国土资源系统我厅是率

先开展这项工作的，没有现成经验可循。要求各单位要充分发挥主动能动性，积极探索，密切合作，从形式和内容两方面着手，共同推动相关工作。同时，要注意做好与网上办事大厅建设的衔接，把工作做在前面。驻厅监察室要加大业务指导力度，加强调查研究，强化组织协调，及时归纳和总结各地推进行政服务标准化的做法和经验。

4月底前，要完成对6个试点单位工作方案的统修修订，5月份要出台全省国土资源系统行政服务标准草稿，在广泛征求全省系统意见和建议后报厅党组审定，由6个单位试行后在全省推开。■

粤率先调整地热水采矿权审批权限

■通讯员 / 李浩

近日，广东省国土资源厅率先在全国调整地热、矿泉水采矿权行政审批权限，向各地级市发出《关于调整地热矿泉水采矿权审批权限的通知》，首次涉及国家规定的重要矿种达34个。

该通知明确规定，除矿区范围跨地级以上市的地热、矿泉水采矿权审批事项仍由省国土资源厅负责外，其他地热、矿泉水的划定矿区

范围，采矿权新立、延续、变更登记发证与注销登记，以及储量评审备案、开发利用方案审查备案、采矿权评估报告书备案、采矿权转让、出租等管理事项，均由所在地级以上市国土资源主管部门负责实施。

相关负责人强调，为做好审批权限下放工作，确保“转得出，接得稳”，4月底前，各地要完成行政审批调整后的地热、矿泉水采矿许

可证的换证工作，省国土资源厅也将对各地级以上采矿权审批登记人员进行业务培训；5至11月，省国土资源厅组织专家对各地进行指导，督促指导各地完成采矿许可证的换证工作，确保权力下放到位，权力监管到位，简化审批登记手续；12月，省厅对各地审批权限下放的实施情况组织检查，确保各地按照规定履行审批职责。■

粤完成数字城市地理空间框架建设

■ 通讯员 / 张永利

4月8日，数字湛江地理空间框架建设项目通过验收，标志着全省21个地级以上市数字城市地理空间框架建设全面完成，也标志着该省数字城市建设工作从现在开始全面转入推广应用和数字县区建设阶段。建设试点或推广应用城市，是全国第一个全部立项并开展建设工作的省份，广州、惠州、深圳先后被国家测绘地理信息局授予“全国数字城市建设示范市”称号。在数字城市建设过程中，广东

2008年以来,经国家测绘地理信息局批准,广东省21个地级市先后列为国家数字城市地理空间框架省建设应用示范系统180多个,涵盖50多个不同政府部门和社会公众服务,应用系统不断扩大政府应用服务,应用系统不断扩大政府应用服务。

务工作，数字城市地理空间框架建设成果的服务保障作用得到进一步显现。

2012年，受理省级国家秘密基础测绘成果申请148宗，批准112宗，提供省级各种比例尺地理信息成果使用56262幅、各种控制点成果708个，为广东省经济社会发展提供了有力的保障。✓

广东土地整治规划获得省政府批准

■记者/袁学东 黄睦谨

近日，省政府批准了《广东省土地整治规划（2011—2015年）》，并印发各地执行。

据悉，《规划》主要阐明了广东省土地整治战略，确定了规划期间土地整治的指导思想、基本原则、目标任务，明确了土地整治重点、主要工程、保障措施等，提出了今后一个时期广东省土地整治的总体部署。《规划》提出，到2020年，全省新增耕地100万亩，通过农用地整治、宜耕未利用地开发补充耕地55.5万亩，进一步增强土地综合生产能力；积极推进建设

用地整治，实施“三旧”改造100万亩，优化城乡建设用地格局，进一步提高土地节约集约用地水平；全面推进生产建设和自然灾害损毁土地复垦，完成56.5万亩土地复垦，进一步保护和促进土地实现可持续利用。✓

省厅世界地球日宣传首次走进中学

■记者/张澄 通讯员/孔丽冰

4月22日，是第44个世界“地球日”。广东省国土资源厅纪念世界“地球日”主题宣传活动暨地学知识进校园科普报告会在广州市白云区汇桥中学举行。进中学，目的是借助地球日活动平台，大力普及地球科学知识，通过广东水利电力职业技术学院市政工程系主任贾建业教授针对“4.20芦山地震”有关情况，重点对发生地

该厅相关负责人表示，首次走震时科学避震逃生技巧进行讲解，

提高师生防震自救意识。
广州市白云区汇桥中学是一所民办中学，有75%的学生是外来工子女。据悉，全省现有广东丹霞山、南海西樵山、湛江湖光岩、阳春凌霄岩等8处获国家地质公园。✓



珠海率先开通市民服务热线 12345

■记者/张媛媛

珠海倾力打造的12345市民服务热线被群众誉为是政府和群众之间的连心热线。该热线于去年12月15日在全省率先开通，今年3月1日起整合了除110、120等报警和应急电话外的25条政府服务热线，为市民提供每天24小时全天候全方位综合服务。12336国土资源违法举报电话也被纳入其中，市民可拨继续拨打12336或12345进行国土资源相关违法举报。28285个，接通总量27930个，系统接通率始终保持在98%以上。12345市民热线侧重为市民提供全方位的服务，并着重强调建立机制，确保市民投诉事事有着落、件件有落实。12345市民服务热线平台建设工作是珠海“两建”惠及民生的一件大好事，也是珠海服务型政府建设的一项重要举措。热线设置63个话务座席，还特别设有专业知识较强的“国土坐席”、“卫生坐席”、服务

热线全面开通首月，呼入总量 外国市

外国市民的“英语坐席”、劳动社 提供全方位咨询服务。✓

广州局签3500亿元促“两资融合”

■通讯员/林祺 纪辛

4月15日，记者从广州市国土资源和房屋管理局获悉，日前，“新广州 新商机”2013年重大项目投资推介会在广州市白云国际会议中心召开之际，市国土资源和房屋管理局、市旧城镇、旧厂房、旧村庄

“三旧”改造办负责人与8家银行签订了共计约3500亿授信额度的战略合作协议，开创了广州市土地资本和金融资本“两资融合”的先河。

据悉，未来三年内，8家银行给予广州土地储备500亿元的授信额度，给予“三旧”改造1500亿元的授信额度，给予美丽乡村建设1500亿元的授信额度。广州市将加强土地管理部门和金融机构的战略合作，有针对性地推出土地开发金

融产品，创新有利于融资的土地政策，推动经济增长和转型发展。

广州市国土资源和房屋管理局负责人表示，近段时间以来，该局与各大银行就“两资融合”进行了密集和深入的研讨，形成了一揽子的创新措施推动“两资融合”，合作领域重点放在土地储备、低效用地二次开发和美丽乡村建设三个方面。

通过宅基地只增不减、腾退的集体土地入股经营等方式，推广减少建设用地规模和财政负担，增加农民收入和村集体收益，改善农村人居环境和农民居住条件“两减、两增、两改善”的模式，促进农村居住集中、产业集聚、土地集约。

与银行联手推出美丽乡村建设专项贷款，允许凭集体建设用地使用权抵押贷款；国土部门加快推进集体建设用地使用权登记和入市流转，充分保障投资者的权益，促进企业积极投入美丽乡村建设。

开展低丘缓坡土地综合开发，专项下达用地指标，不纳入建设用地规模控制，在保护生态环境的前提下，扩展用地新空间。

推进土地综合整治，学习借鉴重庆、成都的“地票”流转的做法，允许土地复垦节约出来的用地指标拿到市场上公开交易，一方面解决用地规模、用地指标不足的问题，另一方面激励社会资金投资农村土地综合整治。■

潮州农村确权登记发证验收完成

■通讯员/黄灿华

3月下旬，潮州市国土资源局、财政局、农业局等单位和专家组成市级检查验收组，对辖属二县二区农村集体土地所有权确权登记发证工作成果进行市级检查验收。

该市自2011年7月份开始，经过各级政府、国土资源、财政、农业等相关部门的协调配合和共同努力，至2012年底基本完成。本次农村集体土地确权登记发证工作涉及

44个镇级、921个村委会和242个村民小组，共1207个农村集体经济组织。应发证面积为258228.56公顷，应发证5489宗（其中村民小组610宗），已发证256324.55公顷，已发证5409宗，投入专项工作经费804.55万元。各县区成果经过100%严格自查合格后，申请市级检查验收。

潮州市国土资源局局长陈鹏表示，各县区国土资源部门要进一

步提高认识，本着对历史负责的高度严格把好成果质量关，按照市验收组提出的存在问题和整改意见认真组织整改，以迎接省级抽查。要充分发挥农村土地确权登记发证工作成果在规划、耕保、用地、执法等国土资源管理各个环节的基础作用，确保农村集体土地确权登记发证工作再上新台阶，切实做到维护农民权益，促进社会和谐。■

东莞违法用地须5月底前整改完毕

■通讯员/黎红 廖天潮

4月27日，从广东省东莞市国土资源局获悉，日前，该局召开全市2012年度违法用地专项整治暨水乡地区用地综合整治会议，要求卫片发现的违法用地必须在5月31日前整改完毕。据统计，目前该市还有大量违法用地未整改到位，其中水乡经济区“十镇一港”整改进度十分缓慢，50%以上的违法用地集中在镇、村，且大多数需要拆除和复耕复绿。

据介绍，东莞市违法用地整治

工作分为五个阶段：宣传发动阶段（4月1日至4月23日）、集中整治阶段（4月24日至5月31日）、督导整改阶段（6月1日至8月31日）、检查验收阶段（9月1日至9月15日）、巩固提高阶段（9月16日至12月15日）。各镇街要严格按照上述时间节点要求，全面落实整改工作。

东莞市国土资源局局长刘杰表示，全市违法用地整改刻不容缓，但部分镇街行动迟缓，特别是需要拆除的部分，存在等待观望心理，

违法用地整治工作已经到了必须快马加鞭、集中攻坚的地步，水乡地区用地综合整治也已经到了必须全面打响战斗的地步。各镇街要快速行动，不再等待观望，确保早日见到成效，确保不拖全市的后腿。

刘杰强调，根据国家和省的要求，东莞市卫片发现的违法用地必须在5月31日前整改完毕，否则将纳入2012年度卫片检查问责范围。■

河源恐龙博物馆升级为国家级

■记者/闻丰 通讯员/欧阳志奋

4月17日，“中国古动物馆恐龙蛋馆”在广东省河源恐龙博物馆举行揭牌仪式，标志着河源恐龙博物馆即日起已升格为国家级博物馆。据悉，这是中科院在广东地级市首个直接授牌的国家级博物馆。

2001年，广东省政府公布河源石峡恐龙蛋化石埋藏地为第四批省级文物保护单位，保护范围2.26平方公里，其中核心区1平方公里。在保护范围内，除了24窝100多枚裸露的恐龙蛋化石之外，还发现了8组200多个恐龙脚印化石。2005年1月，国家地质调查局批准河源市政府的申请，授予河源市“中华恐龙

之乡”的称号，同年1月28日，在北京举行的第三届吉尼斯世界纪录（中国）颁奖典礼上，河源市博物馆拥有世界最多恐龙蛋收藏，数量10008枚，获得《吉尼斯世界纪录证书》。

据介绍，河源恐龙博物馆镇馆之宝“黄氏河源龙”正型标本，是全世界新属新种，已获国家一级文物和国家一级重点保护化石的“双料国宝”称号，打破了“有蛋无龙，有龙无蛋”的一般规律，使河源成为世界上唯一集恐龙蛋化石、恐龙骨骼化石、恐龙脚印化石“三位一体”的恐龙之乡。

据了解，目前，河源市政府已启动将省级文物保护单位“河源石峡恐龙蛋化石埋藏地”建设成为大遗址公园的计划，并将2.26平方公里的保护区作为中科院古脊椎所的研究基地。

同时，中国古动物馆恐龙蛋馆在河源揭牌后，将被建设成为一所集保护、科研、科普于一体的独具特色的专门性国家级博物馆，并且有望通过若干年的努力，让中国古动物馆恐龙蛋馆成为世界著名的恐龙蛋研究基地。■

云浮局加强闲置地专项整治

■通讯员 / 梁圳惠

近期，云浮市国土规划局党组认真贯彻市政府《关于切实做好我市“创国卫”有关重点难点工作的通知》精神要求，全力冲刺做好创建国家卫生城市迎检阶段工作，重点抓好闲置地专项整治工作。

一要高度重视。自觉做好创卫迎检阶段各项工作，要求各单位、科室负责人亲自抓。二要明确任务。要认真对照责任分工，抓好落实，按市创卫办要求，加大闲置地专项整治力度，不留死角。三要落实到位。创国卫工作时间紧、任务重，要集中时间、人力、精力，加

班加点将工作落到实处。四要加强督查。要加强闲置地专项整治督查力度，加强巡查，督促权属人做好闲置地围绿化美化工作，清理闲置地内的垃圾、积水，铲除蚊虫滋生源，确保整治效果。

据了解，会后各单位迅速行动，认真抓好落实。局执法监察支队组成4个巡查小组，对市城区内闲置地逐一排查，对卫生条件达不到要求的闲置地，发出整改通知书，要求限期做好整改。云城分局，云城、高峰国土所干部职工亲临一线，走街串巷，对城中村内闲置地

逐一检查，会同街道办，督促权属人做好垃圾、积水清理工作。

据悉，该市国土规划局先后5次开展创国卫闲置土地专项整治行动，共发出违法通知书70多份，其中对权属本单位的储备地块投入资金近110多万元，围蔽闲置土地42宗，面积达7万平方米；动员高峰城中村的群众对闲置土地自行清理垃圾，面积达41454.8平方米。此外，还结合打击“三违三抢”专项行动，清拆抢建清理违规抢搭611宗，面积12万平方米。✓

梅州局注重登记发证质量

■通讯员 / 李盛春

4月8日至10日，省国土资源厅副厅长涂高坤率队到梅州验收农村集体土地所有权确权登记发证成果，调研低丘缓坡荒滩等未利用地综合开发利用工作。梅州市委书记朱泽君会见了涂高坤，梅州市委常委、常务副市长叶胜坤，副市长杜敏琪陪同验收和调研。

在梅州期间，涂高坤副厅长一行观看了梅州市农村集体土地所有权登记发证和低丘缓坡荒滩等未利

用地开发利用试点工作专题片，听取了梅州市农村集体土地所有权确权发证工作情况汇报，到兴宁市、五华县验收农村集体土地所有权确权登记发证成果，到梅县、丰顺县调研低丘缓坡荒滩等未利用地综合开发利用工作。

据了解，梅州市完成农村集体土地所有权登记发证总面积约1.46万平方公里，占应发证面积的98.44%；农村集体土地所有权登记

发证总宗数159444宗，占应发总宗数的98.64%；证书打印71131本、占应打印证书的98.06%，发放证书69524本、占应发放证书的95.84%；完成农村集体建设用地使用权初始登记宗数4184宗，占应初始登记总宗数4454宗的94%；完成宅基地使用权初始登记宗数568444宗，占应完成初始登记总宗数626742宗的90.70%。✓

中山局办证大厅延长查档服务时间

■通讯员 / 黄钜枝

中山市国土资源局积极加快国土资源管理工作从“管理型”到“服务型”的转型升级，牢牢把握“服务发展、服务基层、服务群众”的核心内涵，在近期大力开展“上门服务”、“改进工作作风、提高行政效能”活动的基础上，结合群众查档需求越来越多的实际，主动及时推出新举措为群众排忧解难，从即日起，周一至周五每天中午12:00—14:30时间段内开设“中午班”，在工作日午休时间内继续为

群众提供查档服务。

随着《财政部 国家税务总局住房和城乡建设部关于调整房地产交易环节契税 个人所得税优惠政策的通知》（财税〔2010〕94号）、《中山市地方税务局关于明确家庭唯一住房证明开具问题的公告》（中山地税公告〔2011〕3号）等国家、省、市相关房地产调控政策的出台实施，《住房证明》已成为税收减免、信贷利率优惠和住房公积金申请等业务办理时的必要凭据材

料，办理《住房证明》也成为群众进行房地产交易办证的前置工作。

为方便群众办理《住房证明》业务，市国土资源局在近年推出的如查档免填表服务、发展商和银行机构代办服务、《住房证明》网上验证等便民措施的基础上，再开设“中午班”、延长受理服务时间的新举措，有效确保了档案查询“业务受理——调档查询——核发证明”工作的延续性，进一步减少办事群众的轮候等待时间。✓

韶关局整治环境 助力巩固创文

■通讯员 / 杨长虹

今年，韶关将迎来国家卫生城市复审和全国文明城市测评两大国检，按照韶关市委、市政府的总体部署和要求，韶关市国土资源局负责“三旧”改造项目的环境卫生整治工作。

目前，韶关市区经市政府批准实施的“三旧”改造项目有19个，我局切实履行自身职责，大力配合全市做好巩固创文有关工作。

一是开展“三旧”改造项目环境卫生整治宣传教育，加强动态巡查。截至4月底，在工地悬挂巩固创卫宣传横幅25幅，组织工作组开展

排查行动32次，对全市19个项目工地提出整改意见共36条，下发督办通知书45份。实行属地管理，由区“三旧”办负责监督落实。

二是抓好“三旧”改造项目工地设施安全工作。督促各“三旧”改造项目主体拆除建筑物时要加强防护措施和对安全警示标志的设置。截至4月底，韶关市国土资源局督促项目主体设置了安全警示标志53个。

三是抓好“三旧”改造项目工地建筑区卫生清理工作，确保没有乱倒垃圾和乱搭乱建现象。要求建筑工地职工食堂、宿舍都要符合卫生要求。✓

对建筑垃圾采取覆盖式或封闭式运输，必须设立垃圾堆放处定点堆放，确保没有偷倒乱倒垃圾现象。截至目前，共设立垃圾堆放处40个，清除积水9处，清理卫生死角14处，清除建筑垃圾81吨，安装除“四害”装置22个，开展了挖掘机、运输车、泥头车整治行动2次。

四是做好“三旧”改造项目工地生活区卫生清理工作。督促各“三旧”改造项目主体定期开展工地厨房、厕所、洗浴间卫生整治和生活垃圾清理。要求建筑工地职工食堂、宿舍都要符合卫生要求。✓



“执法监察路上风雨兼程”

记广东省国土资源执法卫士、

阳东县国土资源局执法监察队副队长岑航

■记者 / 成斌
通讯员 / 方吉新

4月16日傍晚，广东省阳江市阳东县城一住宅楼里，传来一阵阵笑语声，娇小美丽的妻子说：“老公，好样的！”高大英俊的丈夫则说：“老婆，感谢你，这个奖牌也有你的一半。”说着笑着，俩人眼角都有些湿润，竟激动得说不出话来。

原来，男主人是曾获得过“全国国土资源管理系统先进工作者”荣誉称号的广东省阳江市阳东县国土资源局执法监察队副队长岑航，女主人是嫁给岑航已有17年的冯国梅。今天，岑航捧回“广东省国土资源执法卫士”奖牌，让夫妻俩感慨万分。

苦乐年华写春秋

1990年，从大学校门走出来的岑航，进入阳东县合山镇国土资源

所工作，1998年调到县国土资源局工作后，“至今一直在执法监察队工作。”岑航说，2003年，他参加竞争中层干部后，被任命为阳东县国土资源局执法监察队副队长，协助该局党组成员兼执法监察队长陈兴，负责执法监察队的日常巡查执法工作。

2008年，岑航负责执法监察队的日常工作，深感肩上担子的沉重。在思考中，他理出了工作头绪，就是重点抓好队伍的建设，以制度管人，逐步形成一套召之即来、来之能战的工作制度。

杨汉宇曾是武警海南总队的一名战士，他介绍说，没想到执法监察队工作比部队更加繁琐复杂，特别是开始实行24小时机动巡查机制的一段时间里，有些队员不习惯，

集体行动总是掉队，为此，岑航每天工作都是早出晚归，经常用电话提醒队员按时到位，经过一段时间的磨合，队员们已形成了默契，“集结号一响，全体队员立刻就会到达指定区域。”

同样也当过兵的梁其远则说：“现场执法监察具有很大的不确定危险性。”为了增加凝聚力，在日常生活或者节假日中，岑航经常和队员们打成一片，在工作中增进友谊，在生活中增进了解，“在团队精神激励下，队员们情同手足，工作上不分你我，大家互相关心、互相帮助蔚然成风。”

冯国梅含泪告诉记者，从恋爱结婚生女近20年来，几乎没睡过一次安稳觉，恐吓电话、匿名信已成家常便饭。一次晚上近10点，岑

航返家，冯国梅赶紧热好饭菜端上桌，谁知阳台上传来“咣”的一声巨响让俩人吓了一跳，夫妻俩跑到阳台定睛一看，一块不知何处飞来的鹅卵石把玻璃窗砸得稀碎。

“老公每次外出，都是火烧火燎的，从来不说干什么去。”冯国梅接着说，岑航每次接到电话，都是扔下“有任务”三个字后，便消失得无影无踪。一次，深夜一点钟，天气异常闷热，一阵急促的电话铃声把夫妻俩惊醒。“有任务。”岑航接了电话后，一边急忙起床穿衣，一边接二连三地拨了几个电话。

岑航出门后，冯国梅听着窗外越来越密的雷雨声，再也睡不着觉。“就像电影中的情景一样。”突然，床头的电话机响了，她急忙拿起电话，脱口而出：“老公，情况如何？”电话那端却传来了一个瓮声瓮气的声音：“我不是你老公，他断了我财路，我是来要他命的。”也是凑巧，说时迟，那时快，对方的话音刚落，一声炸雷让冯国梅“啊”的惊叫起来……

“一些不法分子常常利用深更半夜、风雨交加时机，偷挖盗采矿产资源，真可谓防不胜防。”“如今，我已习惯了各种骚扰和恐吓，我相信老公！”岑航、冯国梅都笑着对记者说。

“所有队员不许还手，都给我原地待命”

“踏踏实实地做好土地执法工

作，认真履行好自己的职责，这不但是一种职业操守，更是一种对人生价值的追求。”岑航介绍，前几年，为了配合省、市、县出台的“限粘禁实”政策，阳东县国土资源局把打击盗挖田泥的行为提到工作日程，重点打击砖瓦窑盗挖田泥破坏耕地的行为。“当时阳东县有26座机砖窑，阳江市区几乎八成的红砖都是产自该县。”

2008年尾，案发高峰时期，阳东县国土资源局执法监察队组织了一次专项治理整顿行动，岑航带领队员们到砖瓦窑集中地的塘坪镇国土资源所驻点，启动了24小时动态巡查机制，发现一宗查处一宗，经过二个多月的轮值蹲守，有效地遏制了盗挖田泥破坏耕地行为的蔓延势头。

冯国梅说，这两个多月里，岑航几乎没有好好和家人吃顿饭，每天都处在临战状态，24小时手机从不关机，只要电话一响，拔腿就赶往现场处理。

塘坪镇一位姓冯的村民也证实，当时十里八乡砖瓦窑遍地开花，老板们都想在岁末年初大捞一笔，可偏偏遇到长期驻点的执法监察队，最后个个都是熬不住，终于败下了阵。

岑航还告诉记者，去年年底，阳东县个别镇出现了利用夜间偷采制作陶瓷用泥的黑白泥现象，为了全面掌握各类盗采情况，准确及时地发现违法行为，经请示局领导，执法监察队召开了专项会议，采取

拉网式方法过滤清查，不放过一处死角和一处疑点，特别是加强巡查，采取不定期突击和夜间突击等方式，使黑矿主的“顺风耳”、“消息树”、“千里眼”失灵失效。

据统计，仅2012年，动态巡查130组次以上，现场发出停工通知79份，现场制止土地违法行为68宗，拆除违法占用建房2500平方米。

“没想到当国土资源的执法监察队员，也要随时冲锋陷阵，不怕流血牺牲。”杨汉宇感叹地说，2009年8月的一天，岑航带队到那龙镇两安村委会拆除正在基本农田上抢建的建筑。虽然得到村委会干部的支持，但还是遭到近百个村民的团团围困。

“领头的给我出来”、“我家的田地我作主！”当时，一些不明就理的村民，受不法分子的教唆，群情激动，手拿着棍棒大声嚷嚷。“乡亲们，不要被他人利用，我是领队……”岑航话还未完，不知何人一闷棍把他打得扑倒在地，幸亏杨汉宇眼疾手快，一把抓住了岑航。“所有队员不许还手，都给我原地待命。”面对一触即发的冲突，岑航忍着剧痛命令道。

“多亏提前报了警，派出所及时赶到。”梁其远回忆起当时情景，也历历在目：那天，岑航不仅没有退缩，而是主动走到村民面前耐心做解释说服工作，稳定众人的神情，最后通过县政府和镇政府，终于拆除了基本农田上的建筑物并

恢复耕种。

岑航笑着说，有上级和局领导的厚爱，有同事和家人的支持，“执法监察路上风雨兼程。”

全省首家之后留下的思考

“好家伙，全省首家不简单！”在岑航办公室，记者看到报刊剪贴本上标有“阳东县成立广东省首个国土资源局基层执法监察中队”、“阳东县11个镇作全省试点，率先成立国土资源基层执法监察中队”、“阳东11个镇成立国土执法监察中队”等中央及省市的报道后，情不自禁地佩服道。

2012年5月16日，为了有效地加强对国土资源的管理工作，阳东县在省国土资源厅支持下，率先在全省试点将国土资源基层执法机构延伸到镇，赠予合山等11个执法监察中队执法车辆11辆，执法摩托车22辆，价值120万元。“据悉，此举在全国也鲜不多见。”岑航兴奋地说。

他介绍，阳东县包括合山镇在内的11个镇，同时挂牌成立国土资

源基层执法监察中队，而且每个中队都统一配置了一辆执法监察车及两辆摩托车。其基层执法监察中队的主要职责是加大对国土资源违法案件的查处力度，及时发现制止非法占用耕地特别是基本农田、侵害被征地农民合法权益、盗挖矿产资源等违法违规行为。

岑航说，各镇挂牌成立执法监察中队后，各镇土地执法职能灵活多变，由原来各基层所自行巡查制止各自区域转变为可随时交叉执法，执法人员不足时因执法任务需要由县国土资源局执法监察队协调人员协助执行或调查取证。

去年11月16日，东城镇国土资源所长兼执法监察中队队长林良兵向执法监察大队报告称有群众在基本农田保护区搭建厂房，经多次制止无效的情况下，请求派员用实际行动制止。岑航向分管领导汇报后，立即协调邻近的北惯镇国土资源所长兼执法监察中队队长李昌远组织20多人前往该地，拆除非法占用土地的建筑物860平方米。

“执法监察中队的成立，违法

用地数量明显减少。”据土地卫片执法检查统计，2012年阳东县违法用地宗数为18宗，同比2011年的37宗下降52%。

“虽然率先成立了国土资源基层执法监察中队，虽然我县现场执法工作逐渐进入规范有序的良性发展阶段，但是，也给我们留下了许多焦虑和思考。”岑航话锋一转，道出了自己的忧虑。

一是土地执法力量不足，二是土地执法力度不足。他说，在法律上，没有赋予土地行政执法部门强制措施；体制上，土地部门监督政府的违法用地在操作上有一定的困难。虽然保护耕地是全社会的事情，打击违法用地需要多部门联动，但一直以来几乎是国土资源部门在“唱独角戏”，缺乏相关部门执法联动执法机制的落实。

谈起下一步的工作，岑航又恢复了阳光般的笑容，信心十足地说，要加大宣传力度，营造良好舆论氛围。对违法用地不能仅靠打压，要利用实地办案，抓住时机及时以案说法，增强警戒效应，达到查处一案、震慑一方的目的。

他还说，要充分利用卫星遥感监测等信息化技术，让各类土地利用时时处在监控中，使各级部门在不合法、不合规用地问题面前都有危机感，变“被动监察”为“主动自警”，变“巡查”为“自控”，真正使土地新政起到应有的威慑作用。 (摄影/祝桂峰)



夏建华： 挑大梁的“80后”

■记者/闻丰 张澄

4月23日下午4点10分，广东省韶关市武江区西联大道一处工地旁，一辆小轿车突然停下来，只见一位中年人按下车窗，热情地朝一位正在拿图纸的年轻人喊道：“夏大队长，你又在巡查吗？”

原来，中年人姓方，年轻人则是韶关市国土资源局武江分局执法监察大队大队长夏建华。2011年5月，方老板私自与西河镇村委会签订合同，准备将该村20亩农用地改建成农产品加工厂。开工那天，恰好被夏建华在进行日常土地动态巡查时发现，不仅制止了违法行为解除了合约，还帮方老板妥善解决了与村委会的经济纠纷。

“目前，小夏是我们十个市县区中最年轻的执法监察大队长，也是唯一学土地资源管理专业的年轻人。”“建华是我们80后的骄傲，我们为他而自豪。”武江分局局长李胜安和同样是80后的梁音都说。

夏建华出生于1983年3月，2006年毕业于华南农业大学，同年8月通过公务员考试，成为韶关市国土

资源局执法监察支队的一员；2011年，获韶关市国土资源局优秀共产党员和年度优秀公务员；2012年获韶关市“三打两建”先进个人；2013年3月，夏建华被任命为韶关市国土资源局武江分局执法监察大队大队长。

“我的每一次进步，每一步成长都离不开各级领导、各位前辈的关心与帮助。”

夏建华清晰地记得，2006年8月14日，是他上班的第一天。当他早早地踏进办公室大门，却发现老党员陈传选已在整理室内卫生。“小夏，这本汇编送给你，要好好地学习。”老陈递过来一本书，乐呵呵地说。夏建华定睛一看，是一本《国土资源管理法规文件汇编》。

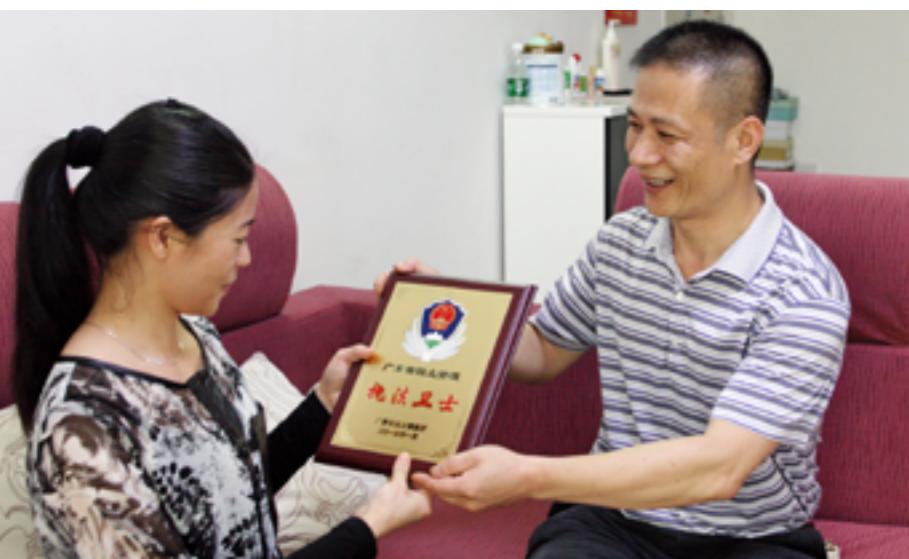
陈传选语重心长地说，只有熟练掌握政策法规、坚持党性原则的人，才能真正成为一位合格的国土执法工作者。

从此，在日后的执法监察工作实践中，夏建华渐渐地养成了主动自学、以业助学、言传助学的学习习惯，无论是参加国土资源部、省

国土资源厅集中执法培训，还是撰写处理违法违规用地案件的文字材料等机会，都虚心向老同事请教，不断加强国土资源法律法规及政策水平，全面提高自己的综合素质和解决实际问题的能力。

夏建华还记得，他工作后的第一个国庆长假前夕，有群众举报东联村委会未经批准，擅自将70多亩集体林地和鱼塘推平出租给个私人建工厂。当时，队里实在抽不出人手，安排夏建华一人先到事发地摸底调查。谁知村委会违法当事人杨某见是一位文质彬彬的年轻人，便纠集多名村民，团团围住夏建华：“后生仔，这是我的地头，马上给我滚出去。”“下次让我再见到你，一定是棍棒伺候。”第一次一人下乡的夏建华，面对威胁和漫骂，虽然表面平静，但心里确实发怵。幸好另一位同事及时赶到，拨打了110报警电话，在警察的帮助下离开现场。

“经历使我成长。”夏建华告诉记者，通过外围证据和旁证证



第二管理处挂职，负责私房普查工作。为了完成任务，她冒着烈日酷暑，跑遍了辖区每一幢房屋，硬是把几千份因日久发霉、残破不堪的私房档案，重新编目、立卷、审定、归档，为私房管理的规范化提供了条件。

2005年，王红梅任命为海珠分局房地产测绘所负责人，接到的第一项任务就是为广州国际生物岛建设选址官洲岛拆迁房屋进行测量。测绘工作专业性强、技术要求高，为了尽快熟悉业务，早日摆脱“门外姐”，王红梅抓住一切机会学习，向年轻的“老职工”请教，不断增强自己的业务水平。

官洲岛面积1.8平方公里，四面环水，交通不便。王红梅带着60人的工作小组上岛后，安营扎寨，立刻对拆迁房屋进行测绘。白天他们走村串户深入现场测量，晚上挑灯夜战，整理有关数据和资料，只用了两个月的时间就完成了1400栋房屋的测量任务，为官洲岛居民拆迁工

作打下了坚实的基础。

海珠区地处广州市旧城区和城乡结合部，导致历史遗留案及各种疑难案频繁出现，有很多是涉及群众切身利益的案件，处理不当会导致群体上访等恶性事件的发生。为了理顺历史遗留问题，王红梅义无反顾地带领队伍“拆弹”。

登记所所长助理、质审部部长黄仲航介绍，2006年，王红梅带领全体党员、团员加班加点，两个月时间，把2002年以来积压的2216份历史遗留案全部清理完毕。其中，414份是2002年以前的房地产案；2002年以后的1802份历史遗留案中有558份是集体土地案，1244份房地产案；6份直管公房案。

2007年，房地产市场两次税费调整，交易登记业务量激增，王红梅作出不限号、延长服务时间等决定，实行急事急办，特事特办。

打造廉洁高效队伍

2006年，广州市国土资源和房

屋管理局海珠分局成立地产交易登记所，王红梅被任命为所长。“请组织放心，党叫干啥就干啥。”面对地产交易登记所服务大厅80%是刚上岗的新人，她向组织保证说。

广州市海珠区面积90.45平方公里，辖区常住人口140多万人。在海珠分局，交易所是最大的服务部门，90多人的队伍，正式编制只有18个，队伍年轻、流动性强，建设和管理难度大。“管好队伍、带好团队，首先要建章立制。”

有一年，所里的计算机中了熊猫烧香病毒，整个屏幕都是熊猫，很多人看着笑得很开心，“终于可以偷闲了”、“这下可以喘口气了”，年轻人的话语使王红梅看在眼里急在心里：“一定要建好队伍，要把职责意识融入到日常的工作甚至生活中去。”王红梅深知，与职责息息相关的岂只是自己一个人，而是这一支队伍的每一个人。带好队伍，就能保证工作责任到位。

于是，每天早上8:30分，王红梅组织进行部门上岗训誓，评讲前一天情况，布置当天工作。每天下午4:30窗口下班后，就开始集中培训业务、廉政、法规以及礼仪等知识。每个周三下午都要请专家上门讲课、讲案例。只要与服务大厅相关的新闻报道或经验介绍，王红梅只要看到就马上组织岗前学习。

她还时常换上便装到大厅，听听群众有什么不满，有什么需要改进。在办公会上要求各部门互相找问题看差距，上级下级也互相看，

“不止步，就会不断进步。”员工们对她的那句话耳熟能详：“窗口为了便民，也是代表政府形象。”

有人向上级反映王红梅的要求太严。王红梅说：“高风险行业，不能不严谨，先筑篱笆再放羊进入，不能亡羊补牢。”广州市国土资源和房屋管理局海珠分局党组书记、局长孙晓霞则这样评价王红梅：“她不是代表一个人，而是代表了一个群体。”

“王红梅虽然在工作中严格得似乎不近人情，但她对职工的关爱又总是让人心里暖烘烘的。”李嘉咏是“青年文明号”号长，她告诉记者，2007年的大年三十，有一名职工的母亲因癌症不幸去世，得知消息后，王红梅二话不说即刻赶赴殡仪馆，不仅为这名职工捐钱，还专门为母亲送别。

办公室副主任张艳芳说，2008年南方遭冰灾，不少外地员工回不了家，王红梅就把他们接到家里，陪着他们吃团年饭、逛花街、看春晚。

“王红梅像个大姐姐，大家都愿意和她谈生活、聊家常。”

国土资源部、住建部和团中央曾先后到海珠分局考察调研，评价都是交易所“非常优秀”，市国土资源和房屋管理局私下暗访海珠分局服务大厅后也称赞：队伍整齐、严守纪律、服务周到，训练有素。

截至目前，海珠分局房地产交易登记所没有出现一例违法违纪案件，用实际行动践行了“为民、务实、高效、廉洁”。

要让红飘带飘起来

2008年8月，海珠分局房地产交易登记所喜迁新址，78个办事窗口，如何服务和怎样设置对群众更方便，王红梅经过多次调查后向分局领导建议，把银行引入到服务大厅，以方便群众。“要让群众来这里办事感受到最方便、最便民。”

“似乎还缺点什么？”王红梅面对每日里熙熙攘攘、人头涌涌的服务大厅，她想到了要让“红飘带”上岗，用职工发自内心的微笑

服务带给老百姓温暖。“老百姓来一趟不容易，尽量做好服务，才能让他们踏实放心。”

平时人手少、活又多，为什么还要搞“红飘带”服务？为什么还要抽人担任“红飘带”？记者不解地问。王红梅笑着解释，正因为服务大厅人头攒动，才要“红飘带飘起来”，群众一眼就知道该找谁，这是最好的便民。

副局长余勇告诉记者，王红梅所长不仅要求他们这些担任“红飘带”的人，要清晰掌握政策，要对老百姓解释明白，而且还要求所领导也要佩戴“红飘带”，方便群众能找到。

在服务大厅，记者看到一位笑眯眯的老汉正在向佩戴“红飘带”的李嘉咏告辞，老汉说：“办事的群众都知道有问题就找‘红飘带’，方便又快捷。”而刚进大厅办事的梁姨乐呵呵地说：“在大厅佩戴着红飘带的都是业务熟练的骨干，能为我们解疑答难。”

记者看到，在海珠分局服务大厅，有专门窗口为残障人士、行动不便的老年人，以及对社会有突出贡献的杰出人群设有绿色通道；便民设施中，轮椅、推车、药箱，老花眼镜、助听器、放大镜、针线包、雨伞等，应有尽有；在需按手指印旁边，随时放着纸巾，以便擦干净手上的印泥……，“这些虽然是细节小事”，但反映的却是利为民所谋的公仆意识。”王红梅说。

黄仲航说，2013年3月，“国五条”细则出台后，到海珠分局房地产交易登记所办理交易过户的群众骤增，交易量大幅增加，存量房交易收件量是平日的三倍。于是，王红梅就把办公地点挪到大厅，佩戴起红飘带，既当指挥员，又当战斗员，并结合实际，积极采取多项措施应对交易高峰期。确保符合条件的案件当天全部收件，确保已受理案件全部按时办结。

七年来，海珠分局房地产交易登记所各项工作不断进步，业务量持续上升，位居全市十区前列。截至2013年3月底，累计完成各类业务发证共459,126本，实现各种税费收入达37.45亿元；先后获得全国房地产交易与登记规范化管理先进单位、全国青年文明号、广东省青年文明号、五四红旗团支部、广州市工人先锋号、广州市A级纳税人、海珠区先进集体、巾帼文明岗等荣誉称号；其属下的质量审核与督办部获得荣誉称号。▼

(摄影/祝桂峰)



東江縱隊紀念館



4月26日，共青团广东省国土资源厅直属机关团委组织机关和厅属单位团支部赴罗浮山“东江纵队纪念馆”举办了“光荣啊，共青团员”主题团日活动。省厅副厅长李俊祥、副巡视员李晓波，机关处室和厅属单位有关负责人出席活动。李晓波代表厅长邬公权勉励广大团员青年，发扬“五四精神”，坚定理想信念、在国土资源管理工作中，唱响青春之歌。✓





股权转让是否需办国有土地使用权变更登记？

■作者 / 闫宇

案例：某市国土资源局就公司股权转让、公司名称变更是否需办理国有土地使用权变更登记向其上级主管部门省国土资源厅写了《请示》。

该国土资源厅答复：公司股权转让发生在股东之间，并不导致国有土地使用权转移，国有土地使用权仍登记在公司法人名下。股权转让引起公司法人名称变更可按公司名称变更办理登记。

案例分析：

股东与公司之间的关系

《公司法》第2条规定：“本法所称公司是指依照本法在中国境内设立的有限责任公司和股份有限公司。”《公司法》第3条规定：“公司是企业法人，有独立的法人财产，享有法人财产权。公司以其全部财产对公司的债务承担责任。有限责任公司的股东以其认缴的出资额为限对公司承担责任；股份有限公司的股东以其认购的股份为限对公司承担责任。”因此，每一个企业法人都是一个独立的民事权利主体，依法独立享有民事权利和承担民事义务。公司财产由全体股东出资组成，是公司从事民事权利义务的基础。

《公司法》第27条规定：“股东可以用货币出资，也可以用实物、工业产权、非专利技术、土地使用权作价出资。对作为出资的实物、工业产权、非专利技术或者土地使用权，必须进行评估作价，核实财产，不得高估或者低估作价。”

《公司法》第28条规定：“股东应当按期足额缴纳公司章程中规定的各自所认缴的出资额。股东以货币出资的，应当将货币出资足额存入有限责任公司在银行开设的账户；以非货币财产出资的，应当依法办理其财产权的转移手续。”

《公司法》第36条“公司成立后，股东不得抽逃出资。”股东因履行出资义务而形成的公司资产属于公司本身所有，不再属于股东个人所有，也不是全体股东的共同财产，股东的出资并不意味着股东对

公司资产拥有所有权及处分权。

根据《公司法》第4条的规定，出资人出资后成为公司股东，依法享有资产收益、参与重大决策和选择管理者等权利。

股权转让只是出资人权益的转让

《公司法》第35条规定了有限责任公司的股东之间可以相互转让其全部出资或者部分出资。股东向股东以外的人转让其出资时，必须经全体股东过半数同意；不同意转让的股东应当购买该转让的出资，如果不购买该转让的出资，视为同意转让。即有限责任公司的股权是可以转让的，既可以在股东之间流转也可以向股东以外的人转让公司股权。

《公司法》第143条规定了股份有限公司的股东持有的股份可以依法转让。

股权转让，是公司股东依法将自己的股东权益有偿转让给他人，使他人取得股权的民事法律

行为。股权转让后，股东基于股东地位而对公司所发生的权利义务关系全部同时移转于受让人，受让人因此成为公司新的股东，取得股东权。也就相应的享有公司的资产收益权、参与公司重大决策和选择公司管理者等权利。

股权转让与国有土地使用权变更无必然联系

股权转让转让的是股东个人对公司所享有权利义务，包括资产收益、参与重大决策和选择管理者等权利。股权转让后，股权的转让只是股东对自己所享有公司股权的一种处分，变化的主体是股东，公司的资产没有发生任何实质的变化，公司还是以其全部资产对债务承担责任。

不论股权转让发生在股东之间，还是股东将股权转让给现有股东之外的单位和个人；不管股份是部分转让还是全部转让都不影响公司作为国有土地使用权主体的法律地位。

《土地登记办法》第38条规

定：“本办法所称变更登记，是指因土地权利人发生改变，或者因土地权利人姓名或者名称、地址和土地用途等内容发生变更而进行的登记。”该条规定包括两种登记情形：一是土地权利人发生了变化引起的权利人改变的登记，也即土地使用权发生了转让，一般包括出售、交换和赠与等；二是土地权利人名称、住址等内容发生变更但土地权利主体本身并没有变化而引起的更名登记。公司名字发生了变化，如同一个人改了名字，但人还是这个人，但因为同一权利主体不能同时存在两个名称，所以需要进行土地使用权的更名登记。

股权转让既没有改变公司作为土地权利人主体的法律地位，也没有引起公司名称、地址和土地用途等发生变化，所以，股权转让并不引起《土地登记办法》第38条规定的国有土地使用权变更登记。

本案答复评析：

当出资人以土地使用权作为出资份额，变更到公司名下时，土

地使用权的权利人就由出资人变成了公司。土地使用权转让的主体只能是公司而不是股东，土地使用权也变成了公司的独立财产，不再是股东的财产，以土地权利出资的出资人变成了公司的股东，也就相应享有公司的资产收益权、参与公司重大决策和选择公司管理者等权利。因此，如果土地使用权发生转让的话，其主体只能是公司而不是股东，股东因不是土地使用权的权利人，无权对该土地权益作出处理。股东此时只能成为股权转让的主体。

因此，即使公司发生了股权转让，只要公司作为法人没有实质性变化，公司还是以其全部资产对外承担责任，不管企业内部股权如何转让，土地权利仍然登记在这个公司名下，该国有土地使用权并没有在不同主体之间发生转移，公司名称、住址等没有变化，就不需要办理国有土地使用权变更登记。综上所述，该国土资源厅的答复是合法的。■(作者单位：广东省国土资源厅政策法规处)





监察之声

论如何做好土地有形市场公开交易监管工作

■作者 / 谭嘉航

推行上网竞价交易，加强网上交易监管

编者按：
土地有形市场，是通过设立固定场所，健全交易规则，提供相关服务，形成土地使用权公平、公开、公正交易的市场环境。

建立有形市场是以市场方式配置土地的基本要求，是确保土地交易合法性和安全性的需要，是引导土地交易双方依法交易的重要手段，是规范市场秩序和创造良好市场环境的主要途径，也是沟通土地市场信息、增强土地投资决策科学性的基本条件。

因此，对土地有形市场实施有效的监督管理，确保土地有形市场的健康运行，确保土地使用权规范交易有着深远意义。本文试图以中山市国土资源局的相关措施为例，与读者们共同探讨如何做好土地有形市场公开交易的监管工作。

“中山市土地与矿业权公开交易管理系统”（以下简称“公开交易系统”）的建设及应用是中山局通过信息化手段完善土地公开交易制度的一项重点工作，亦是落实省国土资源厅“两整治一改革”专项工作的重要举措之一，在丰富土地公开交易方式的同时，对促进土地有形市场健康有序发展起着积极的作用。

一是可提高土地公开交易的自动化程度，减少现场竞价带来的繁复工序，提高办事效率。
二是由于上网竞价无需到现场进行报价，可以减少竞买人之间的碰面与接触机会，有效防范“恶意串通”等“围标”、“串标”行为，配合接入电子纪检监察综合平台，实现电子监察功能，以进一步规范土地公开交易行为的监督管理，维护交易公平性。

三是科学维护土地公开交易信息数据，增强相关决策（土地使用权公开交易底价的确定、供地速度安排等）的科学性和合理性。
四是可进一步提高土地公开交易的准确性和公开性，维护政府职能部门的权威与良好形象。
五是可为其他相关部门决策（如土地利用规划的编制、基准地价的制定等）提供综合参考的资料。

完善内部监管机制，营造良好监督氛围

在坚持执行土地出让实施会制度的基础上，中山局进一步完善内部对土地公开交易方案的集体决策机制，主要在土地公开交易审批环节中包括对起叫价、起始价、底价、竞买保证金等实行集体决策综合决定。通过加强土地供地前置审批力度，充分体现了公开交易制度的严谨性、公开性、合法性，对审批环节的工作实行共同监督，规范土地进入公开交易市场的前置审核审批工作。这种土地公开交易方案集体决策机制，实现了前置审批的

共同监督。

在开展土地使用权公开交易业务工作中，中山局严格贯彻落实土地使用权公开交易保密工作的相关措施：

一是制定内部保密管理规定，明确土地公开交易工作保密范围及业务经办人员保密义务、土地公开交易信息发布前实行保密审查等要求，并且实施每年定期签订《保密责任书》以确保将保密责任落实到人。

二是在办理土地公开交易的过程当中，对竞买人的名称、数量、联系电话，保留价设置，其他涉密信息一律严加保密，杜绝内部人为因素导致泄密失密的情况发生，而且要求银行对涉及竞买保证金的数额及竞买人资料亦同样需要保密。

三是提醒竞买人对自身身份资料的保密，避免竞买人之间的资料泄露而直接影响土地市场的交易秩序。

四是对于已设置保留价的地块，相关资料要密封保管，并在进行土地竞价时邀请公证人员作现场公证，更好地对土地公开交易的涉密信息严加保密管理。

在加强土地公开交易的秩序管理，营造良好的监督氛围方面，中山局也做了不少努力，比如在2010年9月开设崭新的“中山市建设用地公开交易大堂”，场外设有等候区，场内设有竞投区、观众区及监督席，全场使用电子监控设备对土地公开交易现场进行实时

摄像记录，设有现场竞价规则及监督举报投诉电话；对于现场竞价活动，要求供地申请单位及土地所属镇区国土分局安排人员亲临现场进行监督；为了防范竞买人相互恶意串通、操纵交易，规定竞买人进入会场必须佩戴中山局制作的“土地竞拍资格证”，以区分不同的竞买人，同时还配备了保安人员以维持现场竞价活动的秩序。

此外，通过定期对业务经办人员进行业务培训，提高业务操作水平及服务质量，从而更好地营造公开、公平、公正、诚信的公开交易氛围。

加强信息公开建设，接受群众媒体监督

信息公开是完善土地使用权公开交易制度的重要手段之一，它搭建了政府部门与社会公众、新闻媒体互动联系沟通的一座桥梁，也是社会群众对土地有形市场实施监

督的最直接、最有效的渠道，对增加市场透明度，引导信息资源在土地有形市场建设中发挥着积极的作用。在坚持依法依规公开政务信息的基础上，中山局进一步完善了土地公开交易信息的发布方式：

一是采用数据交换技术，将局内网中所需公开发布的信息数据在业务审批系统中录入一次，便可自动在局在线网站中公开发布，实现“一次录入，内外共享”的功能，达到及时发布，实时更新的目的，提高信息公开发布的便捷度。

二是对刊登于报纸上的土地公开交易信息内容的版面格式进行了调整，集中排版并统一整合成一个公告版面，并刊登在报纸中相对固定的栏目位置里，便于群众查阅当天所有的土地公开交易信息，充分发挥信息聚集公开发布的效能，以规范统一格式实现土地公开交易信息的报纸刊登发布工作。

三是重新设计了土地公开交易信息滚动显示程序，将公告及成交（或流拍）信息分割成两个显示版面，独立显示各自的信息内容，着重实现对土地公开交易信息的及时、完整、准确地对外公开发布。与此同时，中山局积极加强与各新闻媒体的沟通，定期向新闻媒体通报中山市土地公开交易的有关情况，并结合中山市土地有形市场的实际情况，向新闻媒体及时传达土地公开交易政策，正确引导新闻媒体，并自觉接受新闻媒体监督。

实施集体用地流转出让及转让，创新交易类型

实施集体用地流转出让及转让是对土地公开交易业务类型的一种尝试，其顺利成交一方面有利于农村集体利益的实现、规范了农村集体建设用地交易行为，另一方面有利于提高社会公众对集体流转用地的认识。同时，也标志着集体建设用地全面进入土地使用权公开交易领域，进一步拓宽土地公开交易的业务涵盖范围，扩大土地有形市场，加快规范完善农村集体建设用地用

有话要说



市县级农村土地整治规划编制要注意的问题

■作者 / 宁晓锋

农村土地整治是一项依法在农村地区对田、水、路、林、村进行综合整治、保护耕地和提高土地利用率的惠民工程，近年来，深受广大农民群众的欢迎。土地整治规划是推进土地整治工作的基本依据和大规模建设旱涝保收高标准基本农田的重要依据。因此，必须高度重视土地整治规划的编制工作。

市县级土地整治规划对明确辖区土地整治战略、土地整治的指导思想、基本原则和目标任务具有至关重要的作用，而土地整治潜力的分析，重点整治区域和重点项目的设置，整治与生态建设的协调等是规划编制的关键点。

地使用权流转交易管理制度，也将土地公开交易的监督管理工作提升到更深入、更广泛、更严谨的要求。

中山市农村集体建设用地使用权的首次流转于2010年8月成功拍卖出让，而二次流转则于2011年4月成功挂牌转让，首次流转的操作流程基本参照土地公开出让的程序实施，二次流转则参照公开转让的程序实施。据统计，2010年至今，集体建设用地公开交易（含首次流转及二次流转）成交15宗，面积122.89亩，成交价6330.86万元，超底价1768.64万元，平均单价51.52万元/亩。

实施土地供后开发建设监管，杜绝违规违法行为

为更好地督促镇区对土地供后开发建设情况实施有效的监管，中山局公开交易办于2012年12月17日面向各镇区国土分局启用了市镇两级土地市场动态监测与监管系统，利用宗地、批量监管双结合的方式，重点加强土地供后开发建设情况的监管，提醒并督促各镇区分局按时按质按量填报土地开发利用的相关数据，形成前期提醒、到期督促的监管机制，进一步强化土地供后开发建设的动态监管力度，防止供而未建、闲置等违规违法行为的发生。

首先，必须做好土地整治潜力分析，这是土地整治规划编制的基础。农村土地整治的潜力分析主要包括农用地整治潜力、农村建设用地整治潜力、城镇工矿建设用地整治潜力、土地复垦潜力和宜耕未利用地开发潜力五个方面。潜力分析通过利用土地利用现状等数据，测

编后语：在土地有形市场公开交易监管工作中，笔者发现土地公开交易活动中存在围标串标、拖欠地价款等违规违约行为，针对这种情况，有必要对相关企业或个人情况进行对外公开公示，以便掌握相关企业或个人的信用记录情况并接受社会监督。期待相关的实施细则能够出台，确保对土地竞买人的交易行为、履约行为等进行统一、规范的记录，促使竞买人接受监督，约束竞买人依法依规遵守交易制度。■（作者单位：中山市国土资源局公开交易办）

算各类待整治土地的数量和质量，并依据该区域的经济能力、生态适宜程度和基础设施配套程度等情况，进行土地的适宜性评价和等级确立，最终明确各类土地整治的潜力。

进行土地整治的潜力分析，一是要确保详尽的数据调查资料，尤其关注整治区土地资源特点和土壤类型，如用地面积、坡度、土层厚度、土壤侵蚀方式和侵蚀程度、土壤质地、土壤肥力、水源及灌溉等基础数据的调查。二是要深入了解辖区内农林牧生产的地域差异性、当前的经济发展、生态环境和基础设施建设水平、未来利用开发方向等诸多因素。

第二，规划好整治的重点区域和重点项目安排，这是规划编制的核心。通过分析评价各区域的土地整治潜力，划定整治重点区域以及设定重点项目。整治重点区域包含耕地集中连片分布的产粮大县、高标准农田建设和基本农田保护示范区等区域，潜力较大、综合效益明显的重点复垦区域，潜力较大、对生态环境影响较小的宜耕未利用地开发重点区域。规划编制时，一是要求对各区域的发展现状进行深入了解，特别是重点村镇的发展规划布局，土地整治与它们的内在联系，从而确保土地整治规划设定与农村发展建设规划相一致。二是要全面了解各区域的农业发展情况，包括设施农业、特色农业、高效农业的潜力和布局，确定重点区域的

农业发展方向，研究土地整治如何与农业产业化发展有机结合，从而进一步引导农业结构调整，提高其综合生产能力和产出效益。三是对重点区域的分布、整治规模、实施情况和资金投入要深入了解，合理安排好区域内重点项目、建设工程和标准，进行合理的资金安排和设定有效的维护管理措施。

第三，做好生态环境影响评价，这是科学编制土地整治规划的保障。土地整治规划对生态环境的影响分为对自然生态系统和社会生态系统的影响。在对农村田、水、路、林、村进行综合整治时，土地整治不可避免的采用了一系列物理、化学和生物工程措施，这必然影响整治区的大气、水资源和土壤环境、植被生长、生物多样性和区域景观格局。另外，土地整治活动也带来人们生存环境的变化，如城镇农村居民点的整治有可能影响村落特色景观的建设等等。规划编制时，一是要全面考虑影响自然生态环境的因素，尽可能的选取具有代表性的综合指标，从而科学的进行环境影响分析、预测和评价，设计环境友好的土地整治和复垦方案，最大限度地减少土地整治活动

可能带来的区域自然生态环境的负面影响。同时，通过设置农田防护林网、水利设施、耕地综合治理等多种方法，净化空气、涵养水分、改善农田小气候和提高水、大气和土壤质量，使农村土地整治工作实施后区域形成独具地方特色的“田成方、林成行、渠相通、路相连”的农田生态景观。二是充分考虑人与农村自然环境构成的社会生态环境，保护好历史人文文化。在改善农民生产生活条件，提供完善的基础设施、公共设施和室内外公共活动场所的同时，尽可能的考虑村民居住的适用性和保留具有地方特色的农村居住景观（如古树、寺庙、石碑等具有历史表征的景观要素和历史文化气息要素），构建优美舒适、“人地和谐”与生态环境持续良性发展的空间。

当前，我省市县级土地整治规划编制工作正在进行，各地要按照“市（地）级土地整治规划编制规程”（TD/T1034—2013）和“县级土地整治规划编制规程”（TD/T1035—2013）认真做好规划编制，为积极稳妥推进各地土地整治工作打下坚实基础。■（作者单位：广东省土地开发储备局）

（本栏目言论不代表本刊观点）

（摄影 / 谢木常）



农村集体土地留用地管理探析

■作者 / 潘科

佛山市高明区自2003年以来开始实施村级留用地政策。但是,由于城市扩张的速度远远超出土地规划、城乡规划等相关规划政策的调控,留用地在利用和管理上的矛盾愈加突出。

留用地基本情况

据各镇街上报的数据统计,高明区涉及征地的村有187个,征地面积为4848.745公顷,被征地村享受村级留用地的比例为征地面积的3.67%—17%,共计应落实留用地面积为706.476公顷,现已落实留用地544.4841公顷,尚待落实留用地161.9919公顷。

到目前为止,有158.2015公顷留用地已经开发利用,占已落实留用地总面积的29.05%,留用地的开发利用集中在三种模式:一是用于建标准厂房出租,二是用于土地租赁,三是用于宅基地。

留用地使用管理存在主要问题

虽然各级基层领导在农村村级经济发展用地上比较重视,并做了大量的工作,各行政村村级班子有较强的发展意识,在开发建设、使用管理上积极主动、动作迅速,但调研发现在村级经济发展留用地的使用管理上还存在一些问题,值得引起重视。

留用地用地手续办理难
据统计,高明区约有161.9919公顷留用地尚未落实,主要原因在于三方面:

一是建设用地指标紧缺,除用于重点项目招商引资和公共基础设施建设外,基本所剩无几。二是过去各镇街在进行留用地选址时比较随意,没有充分重视选址是否符合土地利用总体规划和城乡规划,造成部分留用地因规划原因不能报批。三是基层政府财政资金紧张,难以筹措用地报批的相关税费。

留用地利用率低

目前,高明区只有29.05%的留用地已经开发利用,究其原因,主要在于:

一是产业导向不清晰,对留用地的具体产业定位和空间布局,至今为止没有明确指导意见。现有留用地项目缺乏技术含量高、经济效益好的新型业态,多的是技术含量相对较低、类同重复的传统工业,功能集聚和辐射效应不强。

二是留用地规划编制跟不上形势发展。对留用地的定点定位,在整体上还缺乏深入细致研究,规划安排适度超前性不够,引导作用未能充分体现。

三是土地开发强度有待提高。留用地项目容积率和投资强度普遍较低。四是村级开发缺乏资金。开

发村级留用地需要大量资金,由于前些年征地补偿金都分到农户,绝大多数村集体经济组织缺少财力,无力承担巨额开发成本,一旦贷款开发,高额利息将增加村级集体经济的风险。

留用地效益产出不高
目前,村级留用地项目招商等工作基本停留在村一级,大部分留用地的产出效益并不高。其主要原因:

一是眼前利益驱使项目随意性大。一部分村只顾追求眼前利益,对留用地项目仍处在“来什么要什么”的朦胧状态,拿到指标后纷纷急于招商引资,引进的项目缺乏论证。部分村为加快项目落户,甚至放低要求,引入污染重、噪声大、能耗高的项目,为今后的开发经营埋下了隐患。总而言之,许多村级留用地的使用是好钢没有用在刀刃上,不仅浪费了宝贵的土地资源,也不能达到村级留用地政策的初衷。

二是村级开发各自为政未成合力。目前留用地的开发利用尚停留在各村独自发展、摸索的状态。一方面各村间规划难以统筹,缺乏统一招商合作的机制。往往是一个村有一个“小规划”,面积小、分布散,难成规模,造成了“村村冒烟、无序招商”的不良局面。另一

方面彼此信息不沟通,没有形成资源共享,各镇街对项目引入又没有设立一个科学统一的指导标准,在指标、土地、资金等方面难以形成有效的整合。

提高留用地开发效益的建议

加强组织领导,加大留用地开发利用的工作统筹力度

目前,村级发展留用地能够落实的指标相当紧张,而面对已落实的留用地,我们如果还不能提高其开发效益,势必造成可利用土地资源的浪费,也影响村集体经济收益的增长和农民收入的增加。所以,建议各级政府要对留用地开发建设工作引起高度重视,把这项工作放到壮大农村经济,增加农民收入,统筹城乡协调发展的重要位置上。

一是尽快落实留用地开发建设管理服务机构。村级留用地工作涉及国土、规划、发改、农业等多个部门,分散提供管理服务难以产生效果。所以,建议区政府成立村级留用地工作领导小组及办公室,建立联席会议制度,定期分析研究留用地利用问题,指导项目开展工作。区政府主要负责留用地指标的统筹安排,规划的编制和开发协议的审批核准;镇(街)主要负责日常工作的组织协调和监管服务;村社要建立健全工作制度,具体负责项目的实际操作。

二是抓紧出台可操作性的实施意见。结合留用地开发利用现状,认真总结经验,加强对产业导向、

功能布局、立项审批、利用模式、利益分配等方面的调查研究和科学论证,从区级层面尽快出台具备可操作性的实施意见。

三是努力提高村级组织的经营水平。建立相应的村级集体经济综合培训体系,有针对性地开展业务培训以及廉政教育。同时,进一步总结各镇街、村已形成的好做法,借鉴其他地区对留用地开发利用的优秀经验。着力提高村级组织对留用地开发建设、经营管理的能力和水平。

创新模式,拓展留用地开发利用渠道

各村的实际情况不同,留用地的开发模式应因地制宜,符合不同村情,所以要多方面借鉴成功典型经验,多渠道探索村级留用地的开发模式:

一是打破村界联合开发。以镇街为单位,打破村界,以“组团式”统一进行项目选址,将村级留用地相对集中在一定区块,产生集聚效应,然后进行统一开发;二是村集体自行筹资开发。由于征地款到位后,一些村拥有较多的资金可供支配,如果有好的项目,可选择自筹资金开发建设;三是土地作价入股合作开发。

村集体以村级留用地作价入股的形式与企业合资成立一股份公司,由该企业负责具体经营,村根据作价入股股份的数量,每年享受一定比例的盈利分红;四是委托经营开发。由村集体与镇街牵头成立第三方资产经营公司,

将村级发展留用地统一交由资产经营公司规划使用。各行政村将获得一次性土地补偿及固定期限的补偿年金,同时根据引进企业的经营情况,镇街可考虑在税收所得部分给予额外奖励;五是土地出让后返还商业用房。针对拟用于商业地产开发的村级留用地地块,根据地块开发的规模,开发单位按土地占地块开发成本的比例,将一定比例的房产返还到村,或再向村回购。

加强指导,提升留用地开发效益产出

一是加强招商引资指导,引入优质开发项目。广泛招引优质的合作开发商,抓住全区大项目建设的契机,在积极配合好重点项目建设的同时,搞好“搭车”发展,指导和协助各村做好项目的洽谈和对接。

二是加强项目论证把关,建立项目准入机制。通过有效手段对留用地建设项目和投资规模进行审查把关。鼓励和支持各村在留用地立项建设上进行科学的市场论证和错位发展,避免盲目的招商。同时,要建立项目准入机制,设定准入门槛,提高项目档次,力求留用地建设项目能够产生更大的效益。

三是加强资金扶助力度,帮助搭建融资平台。搭建村级留用地开发融资平台,解决村资金周转困难,并明确有关税费的减免和贷款贴息等政策措施,减轻村级留用地建设开发成本。■(作者单位:佛山市高明区国土城建和水务局)



广东万余地灾隐患点扫描 威胁近38万人

■南方日报记者 / 卢铁 通讯员 / 祝桂峰

针对今年汛期地灾防治，今天我省将召开全省性工作会议，南方日报提前从省国土资源厅获得《广东省2013年度地质灾害防治方案》。根据《方案》，目前全省共有地灾隐患点10025处，威胁总人口37.6万人。而根据降雨趋势预测，今年全省地灾接近正常年份或偏轻，局部灾害性强降雨是诱发地灾的主要原因，崩塌、滑坡和泥石流地灾主要出现在5~8月，特别是主汛期“龙舟水”及台风降雨集中期，可能引发较严重群发性突发性崩塌、滑坡和泥石流地灾。

概况

隐患点比上年减少逾2000处

广东地质条件复杂，湿热多雨，工程项目多，是地灾高发地，地灾隐患点也颇多。

根据《方案》，截至2012年底，全省共有地灾隐患点10025处，威胁总人口37.6万人，潜在经济损失77.6亿元；其中，威胁100人以上

地灾隐患点562处，威胁人口218802人，潜在经济损失44.7亿元；威胁1000人以上地灾隐患点53处，威胁人口110349人，潜在经济损失20.99亿元。

对比上年防治方案可以发现，2012年我省消除了地灾隐患点2913个，其中威胁100人以上隐患点79个；但受气候等条件诱发，2012年也新增了隐患点708个，其中威胁100人以上隐患点58个。总体上，地灾隐患点比上年减少了逾2000个。

分地区看，梅州是我省地灾隐患点最多的地级市，共有3592个，威胁75156人，潜在经济损失逾14亿元；其中威胁100人以上隐患点92个，威胁35495人。其他各市隐患点均在千处以下，但广州、深圳、韶关、茂名、肇庆、清远隐患点超过500处。

而今年汛期由于气候条件异常变化，可能还将增加一批新的地灾隐患点，防治工作形势严峻。

预测

局部强降雨是诱发地灾主因

为减少、避免地灾造成人员伤亡和经济损失，每年初省国土资源厅都会结合我省近年来突发性地灾灾情、险情和成因特点及当年气候趋势预测，编制全年地灾防治方案。

根据《方案》，今年我省天气形势总体属于正常年景，降雨量较常年偏少约1成，时空分布不均，前汛期降雨量与常年相比偏少约两成，主汛期降雨量正常略偏多，后汛期降雨量与常年相比略偏少。龙舟水属于正常年景局部偏重，降雨集中期内可能出现较严重的局部性城市洪涝灾害和山洪地灾。

全年登陆或严重影响我省的热带气旋可能有4~6个，属于正常年景，其中可能有1~2个强度较强并伴有较严重的风暴潮灾害，初次登陆的热带气旋可能出现在6月中下旬，末次登陆热带气旋可能在10月上旬。

结合近年地灾发生发展特点，今年局部灾害性强降雨仍将是诱发崩塌、滑坡和泥石流等地灾的主要原因。前汛期（4~6月）诱发崩塌、滑坡和泥石流地灾接近常年；主汛期、特别是“龙舟水”降雨集中期，可能引发群发性突发性崩塌、滑坡和泥石流地灾；后汛期（7~9月）诱发崩塌、滑坡和泥石流地灾接近常年或偏少，但特别注意台风强降雨可能引发的群发性突发性崩塌、滑坡和泥石流等灾害。

而在枯水期（1~3月）和平水期（10~12月），由于降雨偏少，地下水补给量减少，导致地下水位下降，应注意粤北、粤西等可溶岩地区发生岩溶地面塌陷，特别要注意防范重大地下工程施工（采矿、地铁、高速铁路和高速公路等）抽排地下水的叠加影响，导致地面塌陷和地面沉降地灾。

防范

广佛将开展地灾风险区划调查

据此，《方案》将4月15日至10月15日定为今年我省地灾防范时期，重点防范时期为5月1日至9月30日。

而2013年全省地灾防范重点地区为粤北、粤东和粤西丘陵山区的暴雨中心地带和地灾高易发区、珠三角工程活动强烈地区。包括全省36个重点防范山区县（市、区）地灾调查与区划划定的地灾高易发区；14处重点防范城镇（乡）居民集中区；13条国道、省道公路，

6处矿山以及正在施工建设的广州地铁沿线等；562处威胁100人以上地灾隐患点；暴雨中心地带则包括清远、云雾山南麓的恩平、莲花山南麓的海丰等多雨中心区域潜在的地灾隐患点和削坡建房人工削坡地段。

除了预防，地灾隐患点的搬迁治理工作也非常重要。根据《广东省威胁100人以上地灾隐患点和危险点搬迁避让与勘查治理工程实施方案》，今年全省各市须确保实现珠三角地区搬迁和治理的比例不低于15%，其他地区不低于10%的年度目标。

今年我省也将对前期地质环境调查工作基础较好的梅县和德庆县，开展1:5万地灾详细调查；并选择20~30处潜在隐患大，近期难以搬迁或治理的崩塌、滑坡和泥石流隐患点开展监测示范工程；广州、佛山也将通过申请市财政资金支持，开展1:1万—1:5万城市地灾风险区划调查评价。

此外《方案》也再次重申禁止在地灾危险区审批新建住宅以及爆破、削坡和从事其他可能引发地灾的活动；同时注重预防山区城镇建设、农村建房和山体过度开发形成地灾隐患点；加强矿山地质环境保护与恢复治理力度，指导矿山企业做好矿区防灾减灾预案，最大限度地避免矿山建设生产引发突发性的地灾。✓

（本文插图 / 江川）

粤新增一批矿产资源储量

■中国新闻网/唐贵江 祝桂峰 张志杭

记者27日从广东省国土厅获悉,2011年至2012年,该省矿产勘查投入资金共约12.32亿元(人民币,下同),新增铜、铅锌、钨、锡、钼、金、银、铁、铀等一批重要矿产资源储量,潜在经济价值约2700亿元,新增矿产地14处。广东省国土资源厅厅长邬公权介绍,目前中国国土资源部和广东省合作勘查取得重大进展,老矿山找矿取得重要突破。

中新网广州4月27日电 (唐贵江 祝桂峰 张志杭)记者27日从广东省国土厅获悉,2011年至2012年,该省矿产勘查投入资金共约12.32亿元(人

民币,下同),新增铜、铅锌、钨、锡、钼、金、银、铁、铀等一批重要矿产资源储量,潜在经济价值约

2700亿元,新增矿产地14处。

广东省国土资源厅厅长邬公权介绍,目前中国国土资源部和广东省合作勘查取得重大进展,老矿山找矿取得重要突破。云浮大金山、乐昌禾尚田两个勘查项目,确定了两个大型规模钨锡矿床格架,控制的钨锡资源量已达17.5万吨。

此外,该省的大宝山、凡口、瑶岭钨矿等老矿山找矿取得重要突破,新增资源量分别达到特大型、大型和中型矿床规模。诸广、下庄、罗定盆地、阳春盆地、揭阳丰顺莲花山断裂带找矿工作也取得重要进展。

目前,广东省5个国家级整装勘查区、勘查实施方案和矿业权设置方案均顺利通过中国国土资源部批

准,广东省政府批准设立的省地质勘查基金,初期规模约每年2200万元,共有19个项目拟安排1530万元投入勘查。

去年,广东全省共有32个商业性勘查项目成功采用招拍挂方式向社会公开、竞争、有偿出让探矿权,32个项目首个勘查阶段计划投入资金共9000多万元。■

启 示

《广东国土资源》为广东省国土资源厅主办的内部刊物,其中转摘了其它报刊和网络部分内容。为维护作者的权益,本刊编辑部将按规定发放稿酬。因部分作者联系方式不详,请作者出具该文写作的相关证明,请及时与本刊编辑部联系。

稿酬查询电话:020-87601827

广州国土规划部门并联审批用地

■中国国土资源报记者/祝桂峰 通讯员/林祺 纪辛

5月6日,记者从广东省广州市国土资源和房屋管理局获悉,《广州市建设工程项目优化审批流程试行方案用地审批阶段实施细则》于5月1日正式实施。

《实施细则》将申请办理土地划拨(协议出让)手续和建设用地批准书(或申领公开出让用地的建设用地批准书)、建设用地规划许

可证、协议出让用地的规划条件、修建性详细规划(总平面规划方案)审查4项行政审批事项整合为一,由国土房管部门和规划部门实行并联审批。

《实施细则》明确指出,未实行并联审批前,有关用地、规划审批业务按串联方式办理,审批时限超过100天。其中,土地划拨(协议

出让)手续和建设用地批准书的办理时限为32个工作日,新征建设用地办理《建设用地规划许可证》的时限为30日,修建性详细规划审定(单独申报)的办理时限为30日。实行并联用地审批之后,市国土房管局、市规划局合计办理时限压缩为8个工作日。■

汕头出台服务标准化建设工作方案

■人民网/冯芸清 祝桂峰 宋伟军

记者从广东省汕头市国土资源局获悉,《汕头市国土资源系统服务标准化建设工作方案》(以下简称《工作方案》)将于近日印发实施。《工作方案》包括政务公开标准化、规章制度标准化、设备设施标准化和保障措施标准化四大方面,并进一步细分为12项具体任务。

《工作方案》明确提出要把督查督导贯穿活动始终,将采取明察暗访、专项督查和定期检查相结合的方式,加大监督检查力度,确保活动取得实效。对检查发现存在问题的单位和个人,将按照有关纪律规定严肃处理并予以通报。

同时,针对各单位各部门对外服务方式不统一的情况,汕头市国

土资源局选择市局、澄海局和澄海区广益街道国土所作为试点单位先行开展建设,探索形成具有汕头特色的市、县(区)、镇(街道)三级国土资源服务标准化建设工作做法上报省厅,经广东省国土资源厅指导完善改进后,再在全系统推广实施,避免重复建设和行政资源浪费。■

阳江获全国保发展保红线先进单位

■人民网/晓峰 冯德斌

笔者近日从阳江市国土资源局获悉,国土资源部最近通报表扬全国保发展保红线工程2012年行动成效显著单位,阳江市国土资源局成为我省地级市国土资源局唯一获得表扬单位。

近年来,该市认真贯彻落实党中央、国务院关于土地管理工作的

一系列决策部署,积极推进保发展

倍。

同时,保耕地守红线机制不断健全,我市连续14年实现耕地占补平衡。国土资源管理共同责任机制逐步完善,有效打击各类国土资源违法行为。去年我市还在国家土地例行督察中顺利通过国检验收。■

(摄影/江川)



特约点评 (第四期)



刘泽磷:

P11: 全力保障交通用地是国土部门的重要职责,但往往交通建设快于用地报批,有的甚至通车后用地手续才批下来,出现了“先上车后买票”,造成交通用地违法较为普遍,给卫片执法检查出了难题。省厅的四项措施,对症下药,既保障了交通用地,又破解了国土部门的困局。

P13: 这次会议报道从形式到内容让人耳目一新!“四会一
会”,务实、高效,会风正!领导讲话惜墨如金,点到即止,参会者则不惜笔墨,详略得当,重点突出。有代表性地选择发言内容,具有典型性,多角度,使文章更详实丰富。

P14: 东莞局的做法,对落实土地管理共同责任很有好处。要实现

土地“大家用、大家管”,必须让大家知情、懂法、明责,才能形成齐抓共管的局面。

P16: 肇庆局“三个常态化”,规范了选人用人机制,贵在坚持执行。轮岗,既培养多面手,又降低了廉政风险;竞岗,激活了用人机制,拓宽了选人渠道,充分调动了干部干事创业的主动性和积极性;问责,从严管理,纯洁队伍,提升效能,保证政令畅通。

P19: 阳江局的作风建设,目标明确,措施有力,步骤清晰,抓好落实,必有成效。

P20: 城中村不仅执法难,而且改造难、盘活难,成为我省各地城市扩容提质较难跨越的一道坎。虽然我省出台了“三旧”改造政策,破解城中村的困局,但仍然进展缓慢,还应多想办法。本文作者对城

中村的问题,深入思考,勇于探索,体现了国土人敢于担当、履职尽责的精神风貌!

P28: 国土所长的一天,图文并茂,既形象地解说了所长应尽的职责,又说明了这个所长尽责尽力,工作条理分明,充实而有成效。这样的正面教育效果好!

王正文:

卷首语: 标题朴实亲切,让我们感觉到新厅长交班的温馨。

P4: 让我们较全面地了解了陈耀光厅长履职两年多来与全省国土资源人风雨同舟、同甘共苦、殚精竭虑的相关情况,成果丰硕,荣耀绽放。同时也表现了他执着的人生态度和对国土资源管理工作的无限热爱之情,寄托了一位老厅长对全省国土资源管理事业的殷切期望;文章插图犹如电影的画卷,真实、生动、具体,感染力很强。

P13: 省厅以实际行动践行了中央八项规定“改文风、转会风”的要求,既突出了主题,丰富了内容,又提高了效能,为我们基层国土资源管理工作“开短会、讲短话、重实效”树立了很好的楷模作用!

P28: 以镜头的独特视角真实记录了一个基层国土资源所所长忙碌而充实的一天,形式新颖,内容丰富,也让我们了解了基层国土资源管理工作的繁杂和艰辛,正是因为他们辛勤的付出和默默的坚守,有力的保障了地方经济社会健康有序

发展。向他们致敬!

P56: 时间的巨浪洗涤着匆匆的岁月,但总会留存一些无法抹去的片段,照片的记忆把瞬间变成永恒。此栏目以老照片的独特影像形式带我们穿越时空隧道,去追寻那些逝去的岁月,体味背后的精彩故事。

陈惠玲:

卷首语: 标题尤佳,充满情感。一段不长的文字,节选了邬厅长的讲话,总结了陈耀光在广东厅两年多来的工作业绩,展望了未来。简洁明了,情真意切,充满人情味,好!

P34: 实用、实际。尤其是420雅安地震,更是让人们关注地质灾害的危害。这样一篇文章及时刊出,时机非常好,说明了地质工作的重要性。对社会有益,对单位形象有益,值得细读。

P40: 写基层国土所长,是祝桂峰站长的看家本领,三位国土所长每人都有故事,每个故事都富有特点,写出了基层国土所长的骄傲,写出了基层国土所长的奉献精神,也写出了基层国土所长的责任。

封3: 老照片百看不厌!

梁敏:

P5: 本篇特稿,用“求真务实、尽责奉献”为主线,串起了众多细致深入、感人至深的图片、事例和细节,近距离展示了领导的人格魅力与风采,拉近了领导与群众之间心与心的距离,充分体现了人物特

稿中的可读性与人情味的特点。

P26: 党的十八大报告中强调:“坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端。”体制机制的重要性日趋凸显。本文通过现象看本质,认识到事物的本质和规律,策划有角度、解读有深度、视角开阔、思维活跃。

P28: 召开例会、接待群众、动态巡查、实地检查、现场核实、同事交流、检查记录,这些我们看起来如此亲切而又熟悉的工作场景,用图片的形式一一展现,有力地刻画了一位守土有责、恪尽职守的基层国土工作人员典型形象。

P40: 徜徉在《南粤国土所长故事多》中,我看到了在国土一线上的时刻铭记神圣使命,忠实履行光荣职责,默默地耕耘着,无悔地奉献着的国土所长们;读懂他们真实又可爱,艰难而又崇高的内心,感受到心灵的一次次共鸣与震撼。笔者颇为真实地写出基层国土人的理想、抱负和艰辛,令人感动中得到激励,令人振奋中受到鞭策,这种感动、鞭策会如同蒲公英的种子,四处传播,扎根成长。

P56: 一张张黑白相映、映像模糊的老照片,把曾经青春的美好穿缀起来,不啻是人生中最美的风景。

P57: 通过作品赏析这一平台,有效地将无形的观念融入到有形的载体中,寓教育于娱乐,将国土资源的核心价值深入灌化到人心里,营造出“风清、气正、人和”的良好

氛围,愉悦身心、升华境界。

曹小曙:

P8: 在农业社会中人类的发展以土地为核心资源,工业时代转化为能源,信息社会则变为数据。珠江三角洲的发展是建立在大量消耗土地、能源等的第二次工业革命基础之上,为中国的发展做出了巨大贡献。但随着第三次工业革命的兴起,珠江三角洲目前的发展已不再具有革命性,迫切需要以土地使用的低碳排放、甚至零排放为目标的新的规划与新的发展模式。

P11: 人类社会的发展与交通运输的发展是紧密联系在一起的,交通基础设施建设与土地利用是一种相互关联、相互影响的复杂关系。中国的交通基础设施发展走过了单线布局、网络成型、通达空间格局形成等几个阶段,目前需要追求的是土地使用的效率与效益。

P20: 中国自改革开放以来,城乡发展均处于规模扩张过程,诱发了众多的矛盾与冲突。违法用地在中国已越来越多地成为一个社会现象而非独立的法律问题。对违法用地的判读与解决,我们是基于地方行政主张的多变和协商的结果。由于人多地少的国情,加之经济发展对土地的大量需求,违法用地还将在较长的时期内存在,要真正消除违法用地,任重而道远。

吴晓:

卷首语: 该文虽摘自邬厅长

讲话稿，却不见官腔套话，感怀之情、畅往之心，跃然纸上，读罢意味隽永。

P20：原因分析透彻到位，对策建议科学可行。

P28：真实记录基层国土所所长忙碌的一天，生动直观接地气。

赵红昌：

P14：东莞市局“主动函请”市委党校在2013年镇（街）党政副职领导干部轮训等主体班次开设国土资源管理课程，并由市国土资源局领导亲自授课，这种做法体现了领导的高度重视和工作的通盘谋划，有利于各级政府和相关部门及时把握国土资源管理面临的形势、问题和相应对策，有利于形成齐抓共管、依法守法推进国土资源管理的工作局面。

简讯16则

河源：5月2日，河源市558个非法矿点除不具备复绿条件的矿点外，其他512个矿点全部复绿，复绿面积7670亩；抓获涉嫌非法开采者68人，判刑23人，问责干部19人。

（欧阳志奋）

和平：和平县2012年度高标准基本农田建设项目规划设计与投资预算顺利通过专家评审。该县也是河源市首个完成2012年度高标准基本农田建设项目评审工作的县区。

（欧阳志奋）

P15：按照有关研究成果，工业化、城镇化发展到高级阶段，人们对生态、环境和生活质量的要求也随之上升，与之相适应，城市住宅用地、交通用地、绿化用地等的

需要了解基层、虚心向基层学习和请教，同时，还应想法设法解决基层面临的困难和问题，加强基层国土资源所建设。

梁万红：

卷首语：标题亲切，文字精炼，字里行间给人一种满满的真实。

P9：很实用、及时。

P40：写法新颖。通过三个国土资源所长的故事，说明了要当好一名基层国土所长，必须要有甘于奉献、勇于进取的精神以及强烈的责任意识。这三则故事，很值得基层国土人细读。

P56：具有极强的时代性，让人百看不厌、无限遐想。■（以上“特约点评”按本刊收到点评时间先后为序）

P28：国土所长的一天，不简单！国土所是国土资源管理的前沿阵地，正是广大基层国土人克服困难、主动作为、高效履职、无私奉献，才使得国土资源各项工作落到实处、取得实效！要贯彻关于改进工作作风、密切联系群众的要求，

续的工作任务。（陈萍 程奋周）

高州：4月19日，高州市召开全市国土资源工作会议。会上，山美街道及大井镇领导作典型发言；市政府与各镇政府签订了耕地保护责任书。

（杨显盛 黄国明）

怀集：4月17日，怀集县召开城乡建设用地增减挂钩工作动员会。据了解，怀集县2013年城乡建设用地增减挂钩拆旧地块任务约8000亩，其中包括农村空闲宅基地，乡镇集体企业闲置地块及其他闲置农村建设用地等。（梁星平 谢子天）

新丰、英德：5月6日，新丰县国

土资源局、回龙镇政府，英德市国土资源局、英德市打击非法开采稀土矿工作组等部门针对新丰县回龙镇与英德市青塘镇交界处非法盗采稀土矿情况，开展联合执法行动，共捣毁矿点5个，摧毁工艺池7个，烧毁工棚5间、抽水机一台，砍断水管2000余米，撕毁帆布约500平方米。

（王影）

兴宁：4月24日，近4.5万宗农村集体土地喜领“身份证”，90多万农民吃下“定心丸”。截至发稿前，已发证宗地数44952宗、占98.1%，发证面积1903平方公里、占98.4%，已完成发证的集体经济组织8331个、占98.7%，顺利通过省确权工作成果验收。（杨秋阳）

梅江：4月10日，梅江区纪委、国土、环保、安监、工商、地税、国税、公安、交通、农业、林业、水务等部门开展专项矿产资源开发利用秩序整治行动。（梁敏）

南雄：4月20日，南雄市国土资源局协同市人民检察院深入开展职务犯罪案件教育剖析活动。活动主要以近几年来该市国土资源系统发生的违法违纪案件为题材，至8月底结束。

（吴启超）

曲江：4月18日，曲江局在做好汛期地质灾害气象预报预警和信息

发布工作的同时，根据2013年地质灾害防治的实际情况，完成了《韶关市曲江区2013年度地质灾害防治方案》。

（陈霖）

新会：今年2月，该区人民法院判处了一宗非法转让土地使用权、非法采矿案件，对被告人赵余庆非法采矿、非法转让土地使用权行为及尹群辉非法采矿行为分别判处有期徒刑，并处以一定数额的罚金。

该案件一审判决后，新会国土资源分局迅速编写了《工作简报》，古井国土资源管理所还将《工作简报》派发至各村委会，供各村委领

（张媛媛）

珠海：4月11日，俄罗斯联邦国立土地管理大学尼利波夫斯基·瓦西里副校长带领俄罗斯专家代表团一行17人到该局考察访问。国土资源部财务司巡视员宋静波、国家土地总督察办公室综合处副处长李振亮、国土资源部土地整治中心国际合作与科技处副处长王敬等陪同参加考察座谈。

（张媛媛）

紫金：3月21日，河源国土局、财政局、农业局联合组成的农村集体土地所有权登记发证检查验收组对紫金县进行检查验收，得分96.5分，综合评价为优秀。（张慈祥）

见稿统计

各地见稿一览

各地	本期	年度
广州市	1	12
深圳市	0	3
珠海市	2	4
汕头市	0	6
佛山市	1	3
韶关市	7	12
河源市	5	16
梅州市	5	11
惠州市	1	8
汕尾市	0	5
东莞市	2	9
中山市	3	9
江门市	1	4
阳江市	8	11
湛江市	0	9
茂名市	1	15
肇庆市	4	17
清远市	1	9
潮州市	1	3
揭阳市	0	5
云浮市	3	10
顺德区	0	1

温馨提示：从2013年第一期起，本刊将统计公布各地见刊数量。其中，见刊内容长短不限，文图各算一篇。届时，年底将评出本刊好新闻、好图片若干篇（幅），并给予奖励。（统计/卢小娅）

单位: 阳江市国土资源局

每月剧场

2013年1月5日



编剧

林华露

时间

某县城住宅区

人物

陈磊 男 40多岁 某国土所站长

王珍 女 38岁, 陈磊妻

萍萍 女 13岁 女儿

布景

一户三楼普通小饭厅, 厅中置餐台、折椅, 后置一屏风, 屏风两边吊两个红灯笼, 屏风前放一张小桌子。一派节日气氛。

(阳江国土资源局冯德斌 供稿)

【幕启】(萍萍手提小型收音机高兴地上)

萍萍: 今天是大年卅, 家家户户吃团圆饭, 我家也不例外。妈妈当厨师, 我嘛, 当然是助手啦! 现在, 咱们先来一段喜庆音乐! (回身将收音机放桌子上, 按下键钮。喜庆拜年乐曲响起。)

王珍(内叫): “萍萍!”

萍萍: 哎——来了。(跳跃着下)

(萍萍端一碟菜上)

萍萍: (轻轻将碟移近鼻边嗅嗅, 啧啧称赞) 咳, 多香呀! 这是我最喜欢吃的“年年有鱼”。

(王珍用托盘端菜上)

萍萍: (从托盘上捧下一碟菜) 这是爸爸最喜欢吃的“比翼双飞”。(又捧下一碟) 这是妈妈最喜欢吃的“脆皮鸭”。(连续捧碟) 这是“青椒炒鱿鱼”, 这是“三味排骨”。哎呀, 今天的菜真多。(直咽口水, 忍不住拿起筷子夹起一块肉,

王珍: 等你爸爸回来一块吃。

萍萍: (吐吐舌头, 扮鬼脸, 顺从的放下筷子) 妈妈, 爸爸能赶回来和我们一块吃吗?

王珍: 你爸爸昨天夜里来过电话, 他说今天是大年卅, 一定赶回

来吃团圆饭。(带托盘下)

(摩托车声由弱渐强)

王珍: (从幕后急上, 兴奋地) 萍萍, 摩托车……是你爸爸回来了。

萍萍: 爸爸! (欢欣地奔至舞台边, 激动地朝楼下看)

(王珍急急地整理衣冠仪表)

(摩托车声由强渐弱)

萍萍: (无精打采地往回走) 不是爸爸, 骗人。

王珍: 你爸爸不会说假话。再耐心等一会儿。

(摩托车声又响起)

王珍: 萍萍, 一定是你爸爸。

萍萍: (重振喜颜) 真的?

(王珍肯定的点点头)

(萍萍又奔至舞台边向下观望)

(摩托车声大作)

萍萍: (高兴得蹦跳起来) 是爸爸。(朝楼下大喊) 爸爸! 爸爸!

(摩托车声停息)

陈磊(幕后应): “哎”!

(陈磊上)

陈磊: 萍萍!

萍萍: 爸爸! (扑上前, 天真地推着陈磊向前走)

(父女俩亲热地手拉手转了几圈)

陈磊: (从皮包里取出一精致小笔盒) 这是爸爸送给萍萍的过年礼物。

萍萍: (接过笔盒, 仔细端详, 爱不释手。) 多谢爸爸! (亲热地吻一口)

(王珍从里面捧出一盆热水, 拧了一团湿手巾)

王珍: 萍萍, 让爸爸洗个脸吧!

(萍萍欣赏着笔盒) (下)

王珍: (疼爱地望着丈夫) 看您呀! 离家一个月, 又黑又瘦……

陈磊: (若无其事地笑笑) 惯了, 下乡扶贫工作比较忙, 黑是健康的肤色嘛!

王珍: 刚才我弟弟打电话过来, 说我妈妈病重住院, 爸爸叫我明天赶快筹一万元送过去。

陈磊: 一万块? 数目不少呀!

王珍: 三个月前你弟弟结婚, 家里的积蓄都……老陈, 怎么办(担忧状)

陈磊: 别担心, 办法总是有的, 咱们先吃了饭再想办法吧!

啊!(把毛巾递给妻)

(王珍捧脸盆) (下)

(萍萍提一瓶可乐上)

萍萍: (将可乐置桌子上, 关细音乐) 爸爸, 快过来坐。(坐椅子上)

(陈磊坐下)

萍萍: (朝内叫) 妈妈, 快来呀, 开饭罗!

(王珍捧一盘汤上。将汤放台上, 提起勺盛汤。分别将碗放父女面前)

王珍: 还有一样好东西差点忘了。(从柜子里取出一瓶“香砂”酒)

萍萍: (一把夺过盒子) 让我给爸爸斟酒。(拆开纸盒, 拿出

酒瓶, 吃惊地) 哎呀! 你们看哪, 里面有钱! (她伸手拿出一叠人民币)

王珍: 钱? 萍萍, 快放回去。(接过人民币放回盒中) 萍萍, 大厅的柜子里还有酒, 去拿来。

萍萍: (乐意地) 哟(下)

陈磊: 珍, 这……这酒是哪来的?

王珍: 是李东早几天送来的。

陈磊: 李东? ……哦——!

王珍: 这是怎么回事?

陈磊: 李东的哥哥正在申办果品厂, 该厂的土地使用审批归我所管辖。

王珍: (看着盒里的钱, 喜不自禁) 管他李东还是李西, 反正呀, 人家送礼来, 还不是想请你帮忙办点事吗? 有什么大惊小怪的(眼珠子转) 老陈, 我们不是正需要一笔钱给妈妈救命吗? 这……(笑) 这钱来得正是时候呢。

陈磊: 阿珍, 这钱, 我们要不得!

王珍: (愕然地) 要不得, 为什么?

陈磊: (严肃地) 俗话说: 吃了人家嘴软, 拿了人家手短……

王珍: (打断) 陈磊, 你怎么这样死脑筋, 现在是什么时候啦, 市场经济, 一切向钱看。你看不少人都在变着法子谋钱, 要着手段坑钱, 厚着脸皮骗钱。你看你, 人家送钱上门来, 你还说要不得, 我看你真是天下的大傻瓜!

陈磊: 阿珍, 我是党和国家的



国土干部，这钱，我们不能拿！

王珍：老陈，就算你不敢拿，现在我媽病危需要钱，那就算借用一下，总可以吧！

陈磊：借用也不行！

王珍：（怒）你……好好！你不敢拿我拿！（拿起酒盒）有什么事你就推在你老婆身上好了！

（走）

陈磊：（大声喝）站住！

（王珍停住脚步，身体禁不住颤了一下）

陈磊：（上前伸手）把盒子给我。

王珍：（护住盒子）不给。

陈磊：给我！

王珍：不给，就是不给！

（陈磊狠手夺下盒子，放在桌上）

（王珍坐在一旁生气，伤心，掩面哭泣）

（萍萍欲上，见此情景，又缩回头）

陈磊：（耐心地）阿珍，不是你老公我有意与您过不去，而是这钱是万万不能拿呀！（从皮包里拿出几张报纸）这些报纸差不多天天都登载有贪官落马的消息。还有你表哥。你看看吧！（将报纸放在王珍面前）

（王珍迫不及待地抓起报纸。一面用手绢拭眼泪，一面看报纸。认真盯着一篇文章）

王珍：（吃惊地）刘流局长……表哥……怎么会是他？我表哥……完了！完……（忽然晕倒）

陈磊：（眼疾手快般将王珍抱住，惊叫）王珍！王珍！

萍萍：（见状，急冲上前，摇着王珍的手，哭喊）妈妈！妈妈你怎么啦！妈妈你醒醒！

（陈磊急下。片刻，他手里拿一瓶药油疾步上。用药油擦王珍鼻孔，额等穴位）

萍萍：妈妈！你醒醒，妈妈……

（王珍终于醒过来）

萍萍：（破涕为笑）妈妈醒了。妈妈，你怎么啦？怪吓人的。

王珍：没什么……事。看见表叔坐牢了，心里一下子……

萍萍：（莫名其妙地）表叔？他不是当什么县的局长吗？好好的坐什么牢？

陈磊：（用颜色制止萍萍）小孩子不懂大人事，别多问。（对王珍意味深长地）你表哥贪财贪色，上得山多终遇虎。这是客观规律。

王珍：（伤心地）完了，一切都完了。

陈磊：（莫名其妙地）什么完了？

王珍：（痛苦地摇头）去年我放了三千元托他炒股，他说好今年春节后还我五千元，如今……一切都……妈病重又需要钱，不知……（又哭）

萍萍：妈妈，酒盒里不是有很多钱嘛。

王珍：傻孩子，那钱有毒，不能用。

萍萍：（不解地）有毒？

王珍：（与丈夫会意地一笑，

点点头）是的，有毒。如果妈妈用了这些钱，你爸爸会去坐牢，明白吗？

（萍萍似懂非懂地点点头）

陈磊：给你们看一样东西（从皮包里取出一个精致的红色证书）

萍萍：爸爸，是什么宝贝？（夺过证书，翻开，念）全国国土资源管理先进工作者。（高兴地将证书递给王珍）妈妈，爸爸是全国先进工作者。

王珍：（接证书看）这个东西有什么用，又变不出钱来。（冷淡地将证书还给陈磊）

陈磊：（从皮包中取出一个大红包包，递给王珍）给！

萍萍：（一手夺过封包，倒出一张张百元面额人民币，惊喜地）妈妈，这里有钱。（将钱塞给王珍）妈，这是爸爸给你的。

王珍：（愕然）阿磊，这钱……？

陈磊：（自豪地）这是8000元，是上级奖给我的奖金。这菜都凉了，我们赶快吃饭吧！

（各人就位坐下）

萍萍：（先为爸爸斟了酒，再给妈妈和自己斟了可乐，举杯欣喜地）爸爸，祝贺您！

（碰杯。各人一饮而（手机响）

陈磊：（掏出手机）喂，我就是……怎么了？……哦……哦好……好，我马上去。

王珍：又要走？

陈磊：是啊，旗岭有人借春节之机无证开采矿山。

王珍：让其他人去不成吗？非要你……

陈磊：无证开采要坚决制止，何况这样开采存在严重安全隐患，人命关天，我是领导，我不去谁去？（收身收拾公文包）

萍萍：（扑上前拉住爸爸的手不放，撒娇地）爸爸您别走，爸爸您别走，我不让您走！

陈磊：（摸摸萍萍头，亲切地）萍萍乖，爸爸办完事马上就回来，啊！

萍萍：爸爸，今年的团圆饭

又泡汤了，您还记得吗？这是第三次了，前年卅，您到北京出差，回来买不到车票；去年卅，团圆饭刚吃了一半，您又去救火了；今年卅……爸爸，您吃了团圆饭再走不行吗？

陈磊：萍萍，吃饭事小救命事大呀。明白吗？

萍萍：我不明白，我要爸爸陪我吃团圆饭。

王珍：（上前将萍萍拉开）萍萍是个乖孩子，别这样，你爸爸是国家公务员，是个闲不住的人，他工作忙，让他走吧！

（萍萍极不情愿地放开爸爸）

陈磊：萍萍，请原谅爸爸……阿珍，你母亲治病的钱……你先拿我的奖金送过去，不够我明天在想办法。（看了一眼酒）这酒……

王珍：你放心，这酒和钱原封不动退回给李东。✓



五月礼赞

■作者 / 梁敏

五月 走过皑皑白雪、漫漫寒冬
从春天的枝头飘过

五月 如同母亲的手
在温柔地抚摸孩子的脸庞

五月 宛如飘荡在山谷、树梢的诗
轻盈、跳跃、翩翩而舞

五月的大地蓬勃茂盛

情怀在泥土中沉淀

五月的天空明净清朗

爱在风中丰盈

火红的五月

明媚的五月

在用所有的热情编织新的憧憬
诠释大地的内涵

耕耘的五月

追求的五月

让生命在待放中磨练

孕育夏的茁壮秋的收获

青春的激情与灿烂的朝霞
随五月放飞

劳动者的号角与布谷鸟的歌声
在五月嘹亮

五月让我们一起歌唱
歌唱伟大的祖国

歌唱美好的明天

(作者单位: 梅州金山国土资源所)

一场倾盆大雨，驱走了炎夏的酷热，夹带凉风，让人们格外喜欢夏雨的淋漓尽致，也喜欢上这个季节。夏，没有春的繁花似锦，没有秋的凉风习习，没有冬的寒风刺骨，却有一番独特的趣味。

夏日里，炎热的空气中透着淡淡的清新气息，那不知疲倦的蝉儿在不停地鸣叫，仿似在赞美这个盛夏的果实；那阳光穿过茂密的树荫，把斑斑点点的光散落在地面

上，如同布了星阵，随风而移动；那清凉的微风，带着一股股青草的芬芳，沁人心田，抚平了内心的燥热，让心境变得更加愉悦。

此时此刻，我不由得想起在夏日阳光下父母亲熟悉的忙碌身影，他们双鬓上渐生的白发在阳光的照射下显得特别刺眼，额上被时间犁出的深沟装载着多少的艰辛与希望，此时此刻，我的心情是那般的沉重。惟愿时光在这一刻永驻，放

下行囊，陪伴父母亲度过每个美好时光，用心地感受亲情的可贵和家的温暖，驱走他们晚年的孤寂。

随着夜幕降临，晚风轻拂，那燥热的气息慢慢地散尽了，门前的七里香散发出一股股淡淡的芬芳。

夏夜是那样的宁静与静谧，没有了白天的喧嚣，也没有了白天的燥热。独坐在窗前，端着一杯清茶，静静地聆听着轻快的音乐，浮躁的情绪渐渐地抚平了，认真地思

量着生活的感悟、亲情的感恩与生命的感激。

偶尔，打开窗户，凝望着夏的夜空，那一轮皎洁的明月，将白银般的月光静静地泄在宁静的大街上，泄在故乡的田野上，泄在归家的路上；天空上点点繁星，眨着迷人的眼睛，静静地守候在明月的身边，像似向世人诠释着永不分离的爱情；萤火虫用一闪一闪微弱的光芒，照亮了远方思乡人儿归家的

路；听着那蟋蟀的鸣声，感觉这宁静的夏夜愈加宁静。

走在乡村的小路，炎夏里的一阵凉风吹过脸颊，吹走了千缕愁丝，吹走了满腹惆怅，吹走了往日的忧伤。■(作者单位: 怀集县国土资源局)

夏

■作者 / 谢子天

高考失败，父亲悲戚，母亲却不显忧伤，整日的笑脸对着儿子。多年后结婚生子，已为人父时始知母亲是把儿子的平安和健康放在首位的，考取功名，荣华富贵都还在其次。

工作后回家省亲，与母亲及众姑嫂闲聊，谈起送儿读书事，母亲两眼润润地描述当年为儿叫起的事。因家无闹钟，怕儿子误了车，母亲根本不敢入睡，躺在床上睁眼等天亮。一语惊醒，三年高中，儿子每次回家，竟是母亲的不眠夜！

父亲已离别众亲人，黄泉路上走远。父亲临终前极为疼痛，详知父亲时日无多病情的母亲两眼黑黑，坐于父亲床前语祝奄奄一息的父亲尽快安详离去，免遭更多痛苦，随后，不禁嚎啕大哭。

母亲现已八十高龄，步履蹒跚，记性大减，注意力也已转移到孙子身上，常常两眼呆呆地望着温书的孙子。那呆呆的目光，摇曳着当年夜半安详注视儿子读书朦胧目光的影子，我相信，那是爱的延续。■(作者单位: 韶关市曲江区国土资源分局)



读后感

■作者 / 陈万鑫

《广东国土资源》今年改版，16开版，56页，图文并茂，视觉新颖，独具特色，别具风格，办得精彩。

尤其是今年4月刊期（总第260期）大气封面，没有文字，但使人易读而懂。清明时节，“插秧”、“耕作”，气氛浓烈，封面图紧贴广东“国土资源”刊名四个版眼大字，前呼后应，实在美哉！

在《文化沙龙》栏目中的《高

墙内外》（情景剧），编辑采用跨版大幅照片，占用2页码的三分之一版面，让读者早已明白了七分；

某国土局长平头出场，一看就是一名转业干部。妻子瘫痪，儿子弱智，家庭不幸，竖排照片，让人读懂了这位29岁当副团长、59岁高墙在押罪犯的悲剧人生与家庭境遇。

《高清内外》仅用7幅照片，千多文字，巧妙搭配，足以向全省国土资源系统广大党员、干部敲响警钟：甘守清贫为人民，永葆廉洁正自身！■

（作者单位: 中山市国土资源局）

回光

■作者 / 涂德记

高中是在县城上的学，是全县最好的一所高中。母亲是认同父亲所坚持的读书是农家子弟唯一出路的观点，削香皮、斩香藤、育香菇木耳出售为儿子筹措读书费用，辛劳却无怨无悔。

整个高中阶段我基本两月趁周末回家一次，不是恋家，而是回家取费用。那时的周末是一天半假，周六下午回家，经市区转车，翻越绵延盘山公路，到家天已漆黑。儿

子回来，母亲欢喜，两眼光光。晚餐基本是炒鸡蛋，或煮荷包蛋。晚饭后炒点花生，再煮上一壶山茶，全家坐在一起，其乐融融。母亲倚着妹妹，笑容一直挂在脸上。

虽放假回家，晚饭后仍坚持学习至深夜。农事辛劳，父亲较早休息，母亲却陪坐至深夜，几次叫唤，仍不肯去休息。有时学习投入极致，竟忘了母亲还陪坐在旁，夜深人静，蓦然回首，见母亲两眼朦胧，却安详注视着挑灯夜读的儿子。

山路迢迢，回校时要坐早车，为不误坐车，嘱咐母亲叫起。山区冬夜的黎明迟迟不亮，吃过母亲做的早餐，母子俩在尘土沉睡的土路旁候车了，天边仍挂一轮残月，冬夜的风扑在脸上，群山巍巍，黑漆漆延绵。及至上车离去，借助汽车微弱的灯光，可见母亲两眼忧忧。

渐行渐远，仍可见母亲站在路旁眺望，蟋缩着两手。



这是我相册收藏中为数不多的三张有特别意义的照片。

第一张照片（右下图）是我上世纪70年代参加工作后，在80年代拍摄的第一张彩色照片。当时我在野外测量，同事用新买的相机和彩色胶卷不经意间捕捉到的瞬间。

可以说，我是省国土厅第一代国土人，第二张照片（上图）是我

和同事们到白云山登山后留下的合影，图中的这些同事不知各位读者能认识几位？

第三张照片（左下图）是我们幸福的一家三口的留影。当时，由于工作太忙，时常加班加点，加之业余时间参加文化学习等各类培训，一家三口很难聚在一起。那天周日，4、5岁的儿子非要闹着带他

到公园去玩，于是，我们一家三口去公园留下这张合影。如今，儿子长大成人，已到茂名市国土资源系统挂职锻炼。

我衷心希望我的同事身体健康，笑口常开，找点空闲常相聚；也衷心希望我的家庭永远幸福美满，儿子学有所成。■

（供稿 / 广东省国土资源厅朱石济）



岁月如歌

老照片故事

如果您有压箱底的老照片，有关于其中不为人知的故事，那么请提供给我们，让我们介绍给读者朋友，一起来分享他们的故事（来稿请注明）。



大地留影·告读者

本年“文化沙龙·大地留影”栏目第三期主题“春暖南粤”，第六期主题“家乡美”，第九期主题“情满国土”，第十二期主题“实干兴粤”。欢迎摄友踊跃投稿。作品最长边不小于3000像素。

人间百态

广州街头掠影 ■作者 / 张澄



警示教育 4

“一把手”带头 胡作非为，咎由自取



1 2004年至2009年,时任某市国土资源局局长的伍某为了单位创收,以远远超过核定矿产开采量的标准,向下属各个国土资源所强行下达矿产资源补偿费征收任务,纵容采矿单位超量开采矿产资源。



2 各国土资源所为了完成指标,放弃监管,放任采矿单位超量开采矿产资源,造成资源被超量开采284多万吨,国家损失采矿权价款近525万元的严重后果。



3 伍某还指使下属采取倒签用地申请时间和审批时间、重复利用审批文号等方法,违法为某工业园办理了3317亩土地用地批文、土地使用权证,违法将981亩综合和工业用地直接变更为商住用地,造成国有资产流失达12360万元。



4 伍某犯滥用职权罪,被判处有期徒刑二年,数罪并罚,总和刑期三十年,决定执行有期徒刑二十年,并处没收个人财产。

(供稿 / 周红霞)

作品赏析



作品点评

该画作构图豪放,画面空灵而有笔触。强调黑白的本色美、质朴美;一道瀑布清水长流,意喻深远。

华南师范大学美术学院副教授 周耀威